



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (069)

(Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В.Якушев)



С.Ю.Орлова
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (069)

(Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В.Якушев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России, Министерство) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹ по результатам проверки в Минстрое России.

1. «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

По итогам контрольного мероприятия составлен акт, подписанный с замечаниями, на который дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) Минстроем России представлена в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» 31 марта 2020 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 459-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴.

Бюджетная отчетность Минстроя России за 2019 год признана Счетной палатой достоверной (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

Согласно договорам Минстроя России с МБУ Федерального казначейства полномочия Министерства по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также об обеспечении представления такой отчетности в соответствующие государственные органы принимает МБУ Федерального казначейства.

1.3. Минстрой России создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁵ и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 1038⁶. Штатная численность Министерства (320 человек) установлена Правительством Российской Федерации.

-
2. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.
 3. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).
 4. Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.
 5. Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
 6. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Согласно Положению № 1038 Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также по осуществлению координации деятельности Фонда ЖКХ⁷.

В ведении Минстроя России находилось десять подведомственных учреждений, в том числе: четыре бюджетных учреждения, четыре федеральных автономных учреждения, одно федеральное казенное учреждение и одно федеральное казенное предприятие.

Получателями средств федерального бюджета являлись Минстрой России и ФКУ «Объединенная дирекция», а также на основании соглашений о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов – ФАУ «РосКапСтрой» и ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Минстроя России» (далее – ФКП КЗС).

1.4. План деятельности Минстроя России на период 2019–2024 годов⁸ разработан в соответствии с целями и стратегическими задачами, определенными Указом № 204⁹, а также, например, с целями ГП 5 «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно» и «Кардинальное повышение комфортности городской среды».

В настоящее время действует «Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года»¹⁰. С марта 2019 года Минстрой России разрабатывает Стратегию развития строительной отрасли до 2030 года¹¹, которая должна охватить сферы жилищного, промышленного и инфраструктурного строительства, рынок строительных материалов и строительной техники, предусмотреть внедрение инноваций, а также содержать информацию о развитии строительного сектора на период до 2030 года, в том числе в части целевых показателей по жилищному строительству, которые напрямую увязаны с показателями по увеличению объема ввода жилья до 120 млн кв. м, установленными Указом № 204, а также с целями ГП 5.

7. Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

8. Утвержден приказом Минстроя России от 5 марта 2020 г. № 3-П/01.

9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

10. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р.

11. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

1.5. Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) – федеральная информационная система, обеспечивающая сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

1.5.1. Разработка система осуществлялась в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 20 октября 2011 г. № ВП-П9-7393 по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 4 октября 2011 года в г. Нарьян-Маре.

Для урегулирования отношений, связанных с ГИС ЖКХ, издан Федеральный закон № 209-ФЗ¹². Указанным законом устанавливаются требования к ГИС ЖКХ, перечень подлежащей размещению в ней информации, права и обязанности участников информационного взаимодействия.

Первоначально государственным заказчиком по созданию, модернизации и эксплуатации системы назначена Минкомсвязь России, оператором системы – ФГУП «Почта России». В Федеральном законе № 209-ФЗ внесены изменения¹³, оператором системы назначено Правительство Российской Федерации. С 1 марта 2018 года ФГУП «Почта России» снова назначено оператором ГИС ЖКХ¹⁴. Обоснование необходимости таких изменений в пояснительной записке к законопроекту не приведено.

В декабре 2019 года в Федеральный закон № 209-ФЗ¹⁵ внесены изменения. Государственным заказчиком вместо Минкомсвязи России назначен Минстрой России.

12. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

13. Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 485-ФЗ в часть 2 статьи 7.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 329-р.

15. Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 523-ФЗ в часть 1 статьи 7.

ГИС ЖКХ создавалась по заказу ФГУП «Почта России» за ее счет, находилась на балансе ФГУП «Почта России» (с 1 октября 2019 года АО «Почта России»¹⁶).

Процесс передачи ГИС ЖКХ на баланс Минстрою России затруднителен, в связи с тем, что ГИС ЖКХ не является государственной собственностью.

Передача ГИС ЖКХ Минстрою России не осуществлялась.

При этом для целей обеспечения выполнения функций государственного заказчика ГИС ЖКХ в Минстрое России создано специальное структурное подразделение по цифровой трансформации в составе семи человек в подчинении заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Штат до настоящего времени не укомплектован.

1.5.2. В ГИС ЖКХ¹⁷ должна размещаться информация о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе о субсидиях гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также информация о ценах, тарифах, установленных на предоставляемые коммунальные услуги.

Технически возможность размещения информации реализована некорректно. Фактически публикуются файлы об утверждении цен, тарифов на коммунальные услуги в виде pdf файлов, что практически исключает возможность их машинного чтения и использования в автоматизированном режиме, например, для анализа соблюдения установленных Правительством Российской Федерации индексов изменения размера платы, вносимой гражданами за коммунальные услуги. Данные опубликованы только по отдельным субъектам.

По отдельным регионам информация о льготах в системе не опубликована.

Использовать ГИС ЖКХ в качестве источника сведений о ценах на коммунальные услуги и существующих мерах социальной поддержки также не представляется возможным.

16. В соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2018 г. № 171-ФЗ ФГУП «Почта России» реорганизовано в акционерное общество. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФГУП Почта России реорганизовано в АО «Почта России» с 1 октября 2019 года.

17. В соответствии с пунктами 10, 28 статьи 8 Федерального закона № 209-ФЗ.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минстроем России бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса

Минстрой России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета¹⁸ без закрепления за ним администрируемых доходов.

Перечень администраторов доходов в 2019 году не утверждался. Полномочия администраторов доходов федерального бюджета подведомственным организациям Министерством не передавались.

Полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялись Минстроем России на основании приказа Министерства¹⁹, которым утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Минстроем России (230 источников доходов с указанием КБК).

В целях составления кассового плана прогнозы кассовых поступлений по доходам Минстроем России формировались и представлялись в Федеральное казначейство.

При формировании проекта федерального бюджета на 2019–2021 годы прогноз администрируемых Минстроем России доходов составил 44,6 млн рублей, при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ – 65,9 млн рублей и 60 млн рублей соответственно (диаграмма 1).

Иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, Минстроем России не осуществлялись.

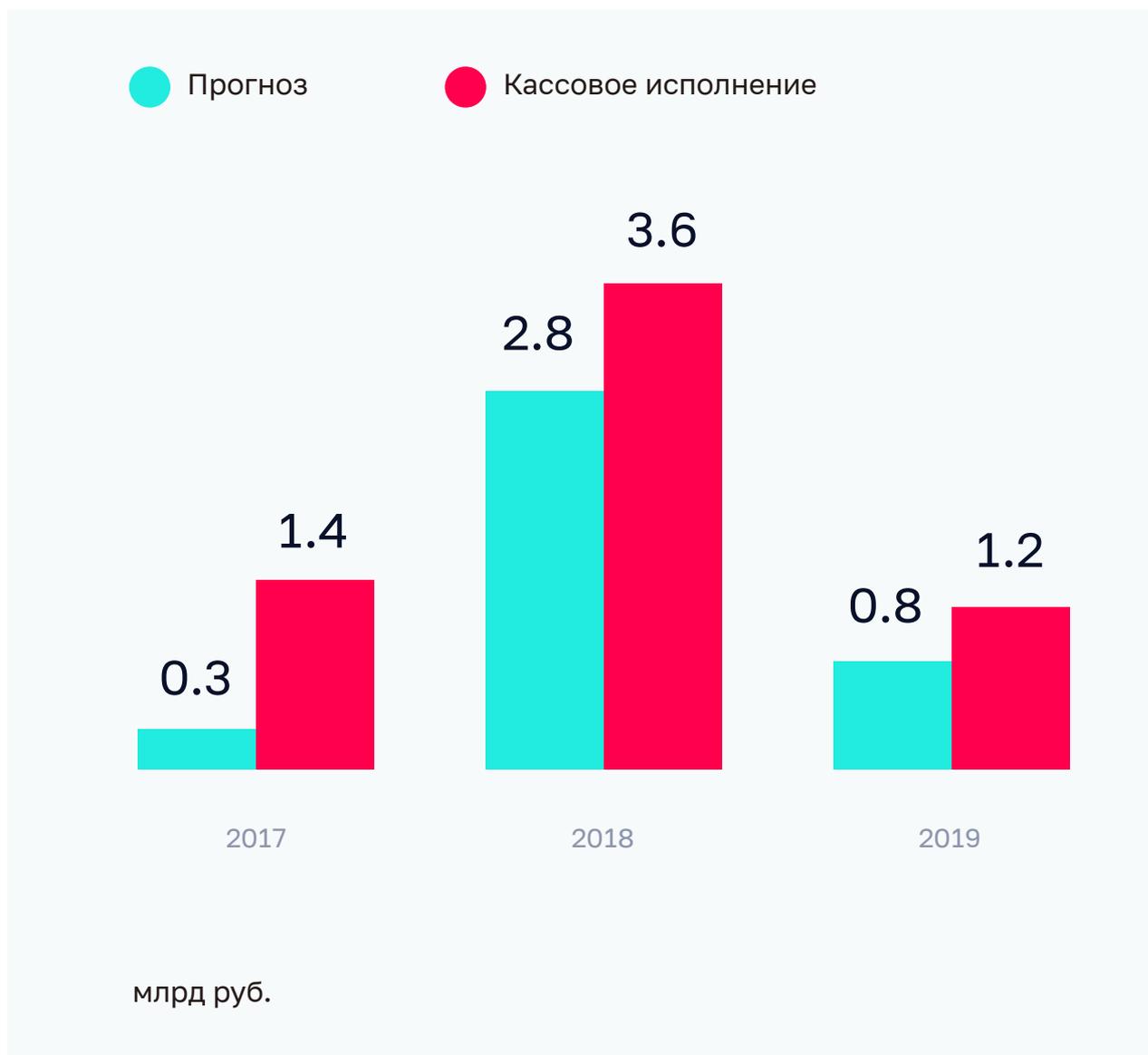
2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса

В 2019 году Минстроем России решения о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет, а также пеней и штрафов по ним, взыскании задолженности по платежам в федеральный бюджет, безнадежной к взысканию, представлении отсрочек по уплате налога, сбора, пеней и изменению срока уплаты доходов не принимались.

18. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ.

19. Приказ от 29 декабря 2018 г. № 886/пр «Об осуществлении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета» (с изменениями, внесенными приказами Минстроя России от 24 января 2019 г. № 31/пр, от 13 августа 2019 г. № 467/пр, от 9 сентября 2019 г. № 529/пр, от 25 сентября 2019 г. № 575/пр, от 16 декабря 2019 г. № 804/пр).

Диаграмма 1



В соответствии с пунктом 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса и Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁰ Минстроем России утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минстроем России, на очередной финансовый год и на плановый период²¹.

Разделом 2 указанной Методики для формирования прогнозов доходов федерального бюджета, администрируемых Минстроем России, на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено применение методов прямого расчета и усреднения.

20. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

21. Действующая редакция Методики утверждена приказом Министра России от 17 мая 2018 г. № 289/пр.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных статьей 160² Бюджетного кодекса

Приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который включен Минстрой России без определения закрепленных за ним группы, подгруппы, статьи и вида источников. В связи с отсутствием у Минстроя России подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствующий перечень не разрабатывался и не утверждался.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год до Минстроя России не доводились.

Минстрою России в 2019 году предоставлено право администрировать иные источники финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

В связи с изложенным Минфин России полагает нецелесообразным утверждение Минстромом России методики прогнозирования поступлений в отношении указанных источников финансирования дефицита бюджета.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета, установленных частями 1 и 2 статьи 158, а также статьей 162 Бюджетного кодекса

Минстромом России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признания утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации²². Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основе изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования Минстрою России утверждены в объеме 186,6 млрд рублей. Показатели сводной бюджетной росписи

22. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

на 2019 год, утвержденные для Минстроя России по состоянию на 1 января 2019 года, соответствовали приложению № 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ. По состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи Минстроя России составили 282,2 млрд рублей.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год сформирован по форме согласно приложению № 5 одновременно с пояснительной запиской по форме согласно приложению № 12 к Порядку Минфина России № 117н²³.

Минстром России формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений²⁴ с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

Иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, Минстром России не осуществлялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Министерство включено в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления за ним администрируемых доходов.

Исполненные бюджетные назначения по доходам в 2019 году по Минстрою России составили 1 170,7 млн рублей, или 148,67 % утвержденных 787,4 млн рублей.

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов по администрируемым доходам, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

23. Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

24. Утверждены приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н.

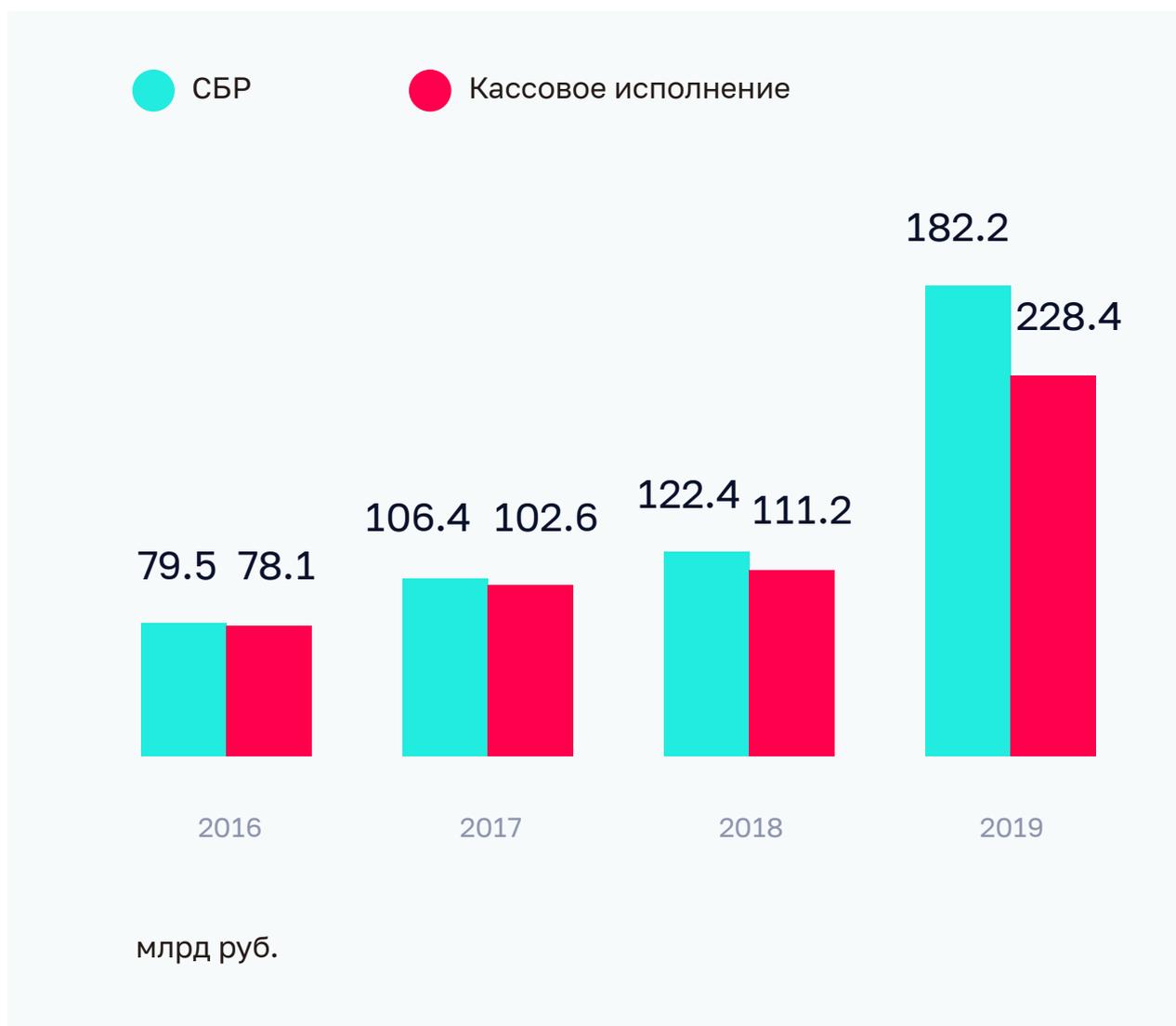
3.2. В части расходов федерального бюджета

1. На 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования Минстрою России утверждены в объеме 257 377,9 млн рублей. За 2019 год увеличение бюджетных ассигнований составило 70 730,4 млн рублей, или 37,9 %, первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ (186 647,5 млн рублей).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Минстрою России составили 282 245,2 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований Минстрою России в 2019 году составило 80,9 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, что на 9,7 % меньше, чем по итогам 2018 года – 90,6 %.

Диаграмма 2



Выявлены нарушения и недостатки, которые условно можно отнести к следующим основным группам нарушений:

1) нарушения ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности.

Установлены факты недостоверности бюджетной отчетности (не отражены сведения о просроченной дебиторской и кредиторской задолженности на сумму 50,3 млн рублей, исправленные в ходе проведения проверки).

Выборочной проверкой установлено, что расходы по найму жилого помещения осуществлялись с превышением установленных предельных норм²⁵.

Учетная политика Минстроя России сформирована не в соответствии с требованиями законодательства, ее основные положения или ее копия не опубликованы на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет;

2) нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств;

3) нарушения, связанные с неразмещением Минстроем России (устранено в ходе проведения контрольного мероприятия) и территориальными органами Федерального казначейства в ГИИС «Электронный бюджет» в форме открытых данных информации о заключенных в информационной системе соглашениях, отчетов по ним и сведений о перечислении средств по заключенным соглашениям²⁶ (письмо в Федеральное казначейство);

4) ненадлежащее осуществление полномочий главного распорядителя бюджетных средств при планировании соответствующих расходов федерального бюджета, что привело к неисполнению бюджетных ассигнований, в том числе по межбюджетным трансфертам (далее – МБТ);

5) нарушения в части реализации ГП 5 (на портале государственных программ не размещен годовой отчет о ходе реализации ГП 5 и об оценке ее эффективности и результаты мониторинга хода ее реализации за III квартал 2019 года).

По информации Минстроя России²⁷, техническая возможность размещения на портале государственных программ отчетов и данных мониторинга по пилотным государственным программам отсутствовала, поскольку предусмотренные им формы ввода данных не соответствовали формам, утвержденным Минэкономразвития России²⁸.

Выявленные нарушения по своей структуре идентичны прошлогодней аналогичной проверке. Указанный факт свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых

25. Приказ Минфина России от 2 августа 2004 г. № 64н.

26. Утверждено приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н.

27. Письмо в Минэкономразвития России от 28 февраля 2020 г. № 6920-ТК/05.

28. Приказ Минэкономразвития России от 7 февраля 2019 г. № 53.

Министерством по устранению причин выявляемых Счетной палатой нарушений и предупреждению их возникновения.

2. Сведения о доведении Минстроем России субсидий подведомственным учреждениям, об утверждении и исполнении плановых назначений представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование учреждения	Остаток на 01.01.19	Объем субсидии	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Остаток на 01.01.20	Исполнено, % (4/3)*100
	1	2	3	4	5	6
Субсидии на выполнение государственного задания						
ФГБУ «РААСН»	1 078,5	47 100,9	47 100,9	46 863,7	1 315,7	99,5
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0,0	76 921,2	76 921,2	76 834,7	86,5	99,9
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0,0	163 774,9	163 774,9	163 774,9	0,0	100
ФБУ «ФЦСИП»	404,9	25 762,6	25 762,6	25 657,5	510,0	99,6
ФАУ «ФЦС»	60 005,6	1 151 288 8	1 151 288 8	1 103 297,8	107 996,6	95,8
ФАУ «Проектная дирекция»	6 890,8	0,0	0,0	0,0	44,3	0
ФАУ «РосКапСтрой»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
ФАУ «Главгосэкспертиза»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Субсидии на иные цели						
ФГБУ «РААСН»	0,0	99 360,0	99 360 0	99 120,0	240,0	99,8
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0,0	26 360,0	26 360,0	19 279,9	7 080,1	73,1
ФБУ «ФЦСИП»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
ФАУ «ФЦС»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
ФАУ «Проектная дирекция»	-	-	-	-	-	-
ФАУ «РосКапСтрой»	0,0	31 013,5	31 013,5	25 039,8	5 973,7	80,7
ФАУ «Главгосэкспертиза»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0

Государственные задания сформированы Минстроем России в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами восемью федеральными государственными учреждениями²⁹. ФАУ «Проектная дирекция», ФАУ «РосКапСтрой» и ФАУ «Главгосэкспертиза» не являлись получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания.

Допущены нарушения Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта (на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru информация об исполнении государственных заданий подведомственными учреждениями не размещена).

Целевые субсидии предоставлялись Минстроем России согласно Правилам³⁰ в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса³¹ на цели: содержания имущества³²; реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации³³; предоставления ежемесячных денежных выплат академикам и членам-корреспондентам Российской академии наук и государственных академий наук³⁴; осуществления мероприятий по предотвращению, ликвидации чрезвычайных ситуаций³⁵.

Причины образования остатков неиспользованных целевых субсидий:

- экономия по результатам конкурсных процедур³⁶;
- перераспределение средств между субъектами Российской Федерации³⁷, которые не могли быть освоены до конца года с учетом сроков заключения соглашений и проведения работ (перераспределение осуществлялось с учетом предусмотренного

29. ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФАУ «Проектная дирекция»); ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» (ФБУ «ФЦСИП»); ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАУ «ФЦС»); ФАУ «РосКапСтрой»; ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза»); ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» (ФГБУ «НИИСФ РААСН»); ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»); ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (ФГБУ «РААСН»).

30. Предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным или автономным учреждениям, в отношении которых Минстрой России осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий.

31. Утверждены приказом Минстроя России от 18 апреля 2018 г. № 235/пр.

32. ФАУ «Проектная дирекция», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

33. ФАУ «Проектная дирекция», ФАУ «РосКапСтрой».

34. ФГБУ «РААСН».

35. ФАУ «РосКапСтрой».

36. По соглашениям, заключенным с ФГБУ «РААСН» от 14 февраля 2019 г. № 69-02-2019-002 и с ФАУ «РосКапСтрой» от 18 ноября 2019 г. № 069-02-2019-005.

37. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2019 г. № 2979-р в объеме 1 038 693,8 тыс. рублей.

законодательством переноса остатков по мероприятиям национальных проектов с 2019 на 2020 год)³⁸;

- несвоевременное предоставление документов на оплату³⁹.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение Минстроем России источников финансирования дефицита бюджета составило 227,3 млн рублей⁴⁰.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минстроя России за 2019 год увеличилась на 38 754,1 млн рублей, или почти в 32,7 раза (с 1 185,6 млн рублей по состоянию на 1 января 2019 года до 39 939,7 млн рублей по состоянию на 1 января 2020 года).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились по расчетам по выданным авансам. Так, по соглашению с Фондом ЖКХ дебиторская задолженность составила 35,4 млрд рублей, или 88,6 % от общего объема, по соглашению с ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербург» – 2,7 млрд рублей, или 6,7 % от общего объема.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года на балансе Минстроя России не числилась.

Выявлено и исправлено в ходе проведения проверки отсутствие в бюджетной отчетности просроченной дебиторской задолженности (26,0 млн рублей) по уведомлению о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности оплаты международного взноса в ООН «Хабитат» от 1 сентября 2017 г. № 27к/81751.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 11,9 млн рублей, или на 25,9 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 58,0 млн рублей (на 1 января 2019 года объем кредиторской задолженности составлял 46,1 млн рублей).

В структуре кредиторской задолженности основную долю (51,8 млн рублей, или 89,3 % от общего объема задолженности) составляли расчеты по принятым обязательствам, в том числе за счет представления актов на оплату по государственным контрактам за декабрь 2019 года в 2020 году и задолженность

38. По соглашениям с ФАУ «Проектная дирекция» от 16 апреля 2019 г. № 069-02-2019-003 и от 18 ноября 2019 г. № 069-02-2019-007.

39. По соглашению с ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» от 23 января 2019 г. № 069-02-2019-001.

40. Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» ф. 0503127.

по уведомлению о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности оплаты международного взноса в ООН «Хабитат» – 24,3 млн рублей.

Выявлено и исправлено в ходе проведения проверки отсутствие в бюджетной отчетности Минстроя России просроченной дебиторской задолженности на сумму 24,3 млн рублей (взнос Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (ООН «Хабитат»).

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП согласно сводной бюджетной росписи Минстроя России по состоянию на 1 января 2020 года составил 1 935,0 млн рублей, что в 6,4 раза меньше указанного объема 7 792,1 млн рублей в 2018 году. Основную долю в объеме бюджетных ассигнований на ФАИП составляют бюджетные инвестиции – 1 220,5 млн рублей (63,1 %) ⁴¹. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности составляют 714,5 млн рублей (36,9 %).

Кассовое исполнение составило 1 427,1 млн рублей, или 73,8 % объема сводной бюджетной росписи указанных расходов, в том числе: по виду расходов 414 – 736,9 млн рублей (51,6 %), по виду расходов 522 – 690,2 млн рублей (48,4 %).

41. Два объекта: «Проектирование и реконструкция наружных инженерных сетей Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии, г. Сергиев Посад, Московская область» и «Проектирование и строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию).

Неисполненные бюджетные ассигнования составили 507,9 млн рублей, или 26,2 % бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на реализацию ФАИП, в том числе по виду расходов 414 – 483,5 млн рублей, по виду расхода 522 – 24,3 млн рублей.

В 2019 году бюджетные ассигнования на ФАИП предусмотрены в рамках трех государственных программ Российской Федерации: ГП 11 – 1 220,4 млн рублей, или 63,1 %, ГП 21 – 563,9 млн рублей, или 29,1 %, ГП 35 – 150,6 млн рублей, или 7,8 %⁴².

Объем бюджетных ассигнований по виду расходов 523 согласно сводной бюджетной росписи Минстроя России на 1 января 2020 года составляет 92 498,8 млн рублей, что в 47,8 раза превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по виду расходов 414 и 522 и в 2,9 раза – бюджетные ассигнования по виду расходов 523 за 2018 год.

4.1.1. По данным ФАИП⁴³, в 2019 году Минстроем России реализуются 20 мероприятий, финансирование которых составило 45 386,9 млн рублей, или 82,7 % планового объема капитальных вложений 54 878,6 млн рублей.

4.1.2. В 2019 году в рамках ФАИП⁴⁴ реализуются 239 объектов, включая объекты в составе укрупненных мероприятий. В 2019 году предусмотрено к вводу в эксплуатацию 140 объектов, или 58,8 %, в 2020 году – 60 объектов, или 25,1 % и в 2021 году – 32 объекта, или 13,4 %, в 2022 году – 2 объекта и в 2023 году – 1 объект.

Кроме того, в 2019 году из запланированных к вводу в 2018 году не завершено строительство трех объектов по следующим причинам: строительство на объекте завершено, проводится проверка Госстройнадзора; недобросовестность подрядчика; необходимость корректировки существующей проектной документации.

4.1.3. Из 140 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2019 году, введено в эксплуатацию 73 объекта, или 52,1 %, 36 объектов не введены в эксплуатацию в установленный срок, по остальным объектам работы завершены, идет оформление документов на ввод.

42. «Развитие культуры и туризма» (ГП 11), «Космическая деятельность России» (ГП 21), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП 35).

43. Согласно данным, размещенным на сайте Минэкономразвития России.

44. Согласно аналитической информации Минстроя России о ходе реализации ФАИП по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150 (письмо в Минэкономразвития России от 28 января 2020 г. № 2267-ЮГ/05).

Таким образом, часть субсидий по своевременно не введенным в эксплуатацию в установленный срок объектам в 2020 году подлежит возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет⁴⁵.

4.1.4. Информация о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным Минстроем России в ФАИП за 2019 год⁴⁶, представлена в таблице:

(млн руб.)

Утверждено бюджетных ассигнований по ФАИП	Исполнено		
	по данным ГРБС	по данным ФК	отклонение (гр.8 - гр.8.1)
54 878,6	44 595,3	85 905,9	(-)41 310,6*

* Суммы 9 975 тыс. рублей (КБК 069 14 03 0521255400 523), 794 533,375 тыс. рублей (КБК 069 1403 051F150210 523) и 40 506 144,0 тыс. рублей (КБК 069 0503 052F255550 523).

Сведения о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП (форма 0503128 ФАИП), за 2019 год заполнена некорректно, в графе 4 представлен в основном перечень мероприятий вместо наименований объектов капитального строительства.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В течение 2019 года количество объектов незавершенного строительства Минстроя России подведомственных учреждений уменьшилось с 50 объектов до 16⁴⁷. Вложения федерального бюджета в объекты незавершенного строительства уменьшились на 120 361,4 млн рублей, или на 93 % (с 128 238,3 млн рублей до 7 876,9 млн рублей).

Данные формы 0503190 Минстроя России на 31 декабря 2018 год не соответствуют данным указанной формы на 1 января 2019 года на 121 481,8 млн рублей⁴⁸ (отклонение объясняется возвратом в состав нефинансовых активов в результате корректировок ФКП КЗС затрат на строительство объектов КЗС, исключенных из состава основных средств).

45. В соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, в срок до 1 июня года.

46. Согласно Сведениям о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу Минстроя России за 2019 год (форма 0503128 ФАИП).

47. Форма 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества».

48. Расходы в объекты незавершенного строительства составляли 6 756,5 млн рублей и аналогичные расходы составляли 128 238,3 млн рублей соответственно.

5. Результаты проверки и анализа использования в отчетном году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

5.1. ФКП КЗС на основании пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса и поручения Президента Российской Федерации⁴⁹, начиная с 2009 года, на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляется субсидия из федерального бюджета в целях возмещения финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением установленной деятельности по эксплуатации сооружений комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений.

Федеральным законом № 459-ФЗ Минстрою России на 2019 год предусмотрено 2 691,6 млн рублей, на 2020 год – 2 691,6 млн рублей, на 2021 год – 2 691,6 млн рублей⁵⁰.

Сводной бюджетной росписью утверждено 2 695,1 млн рублей. Кассовое исполнение в 2019 году составило 2 685,2 млн рублей. Неисполнение бюджетных назначений на 1 января 2019 года составило 9,9 млн рублей.

Минстроем России заключен договор № 3-05/Д в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ и оказанием услуг по содержанию КЗС⁵¹, при этом в указанном договоре отсутствуют конкретные показатели ожидаемых результатов и единицы их измерения использования субсидии за счет средств федерального бюджета.

49. Поручения Президента Российской Федерации от 21 августа 2009 г. № Пр-2215.

50. ГП 28, подпрограмма «Использование водных ресурсов», основное мероприятие «Создание и эксплуатация защитных сооружений от наводнений».

51. Договор о предоставлении в 2017–2019 годах субсидии из федерального бюджета от 28 декабря 2016 г. № 3-05/Д.

5.2. Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага (далее – Фонд Соловки) создан Российской Федерацией в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁵².

Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрено на субсидию Фонду Соловки на 2019 год – 377,3 млн рублей, средства на 2020 год и 2021 год не предусмотрены (соответствует соглашению).

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2020 года – 377,3 млн рублей, средства на 2020 год и 2021 год не предусмотрены.

Кассовое исполнение в 2019 году составило 128,5 млн рублей.

Неисполнение бюджетных назначений на 1 января 2020 года – 196,9 млн рублей.

Расходы составили 128,5 млн рублей (хозяйственные выплаты и содержание Фонда Соловки, в том числе выплата заработной платы, закупка товаров, работ и услуг (за исключение капитальных вложений), уплата налогов и т.д.)⁵³.

5.3. Акционерное общество «ДОМ.РФ» (далее – ДОМ.РФ)

В 2019 году Минстроем России предоставлялись бюджетные инвестиции на осуществление вноса в уставный капитал ДОМ.РФ, г. Москва, в целях докапитализации акционерного общества «Банк ДОМ.РФ», на осуществление вноса в уставный капитал ДОМ.РФ, для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов группы компаний «СУ-155» – в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ.

Общая стоимость акций, передаваемых по договору 1⁵⁴, составляет 20 000,0 млн рублей, по договору 2⁵⁵ – 5 410,7 млн рублей, по договору 3⁵⁶ – 731,6 млн рублей и договору 4⁵⁷ – 7 800,0 млн рублей.

Сумма вноса переведена на лицевой счет ДОМ.РФ 14 ноября и 26 декабря 2019 года. Подтвержденные Минстроем России к использованию в 2020 году остатки субсидий

52. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 № 145 «О создании Фонда по сохранению и развитию Соловецкого архипелага».

53. В соответствии с отчетом о расходах по состоянию на 1 января 2020 года.

54. Договор на предоставление бюджетных инвестиций на осуществление вноса в уставный капитал в целях докапитализации акционерного общества «Банк ДОМ.РФ» от 25 октября 2019 г. № 069-19-2019-001.

55. Минстрой России заключил с ДОМ.РФ договор на предоставление бюджетных инвестиций на осуществление вноса в уставный капитал в целях докапитализации акционерного общества «Банк ДОМ.РФ» от 20 декабря 2019 г. № 069-19-2019-002.

56. Договор на предоставление бюджетных инвестиций на осуществление вноса в уставный капитал для реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам, оказавшимся в сложной финансовой ситуации, от 29 ноября 2018 г. № 01-05/155.

57. Договор на предоставление бюджетных инвестиций в целях осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов от 25 декабря 2018 г. № 01-05/258.

составили 20 000,0 млн рублей, 5 410,7 млн рублей (позднее заключение договоров 1 и 2), 57,9 млн рублей соответственно (показатели фактического использования достигнуты).

Акции ДОМ.РФ зарегистрированы в реестре 15 ноября и 26 декабря 2019 года.

5.4. Фонд ЖКХ – предусмотрено предоставление в 2019–2021 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в Фонд ЖКХ на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (106 240,0 млн рублей)⁵⁸.

В 2019 году на указанные расходы Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрено по КБК 069 0505 05 1 F3 67483 822 35 400,0 тыс. рублей (соглашение от 9 апреля 2019 г. № 69-20-2019-00).

Распределение средств по субъектам Российской Федерации рассчитано по каждой группе регионов пропорционально потребности в средствах федерального бюджета на расселение⁵⁹.

Фонд ЖКХ определен юридическим лицом, на предоставление которому из федерального бюджета субсидий не распространяются требования, установленные пунктом 1 части 8 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ⁶⁰.

По состоянию на 1 января 2020 года остаток средств субсидии в виде имущественного взноса, не использованных Фондом ЖКХ, составил 4 120,0 млн рублей.

5.5. ППК «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства (Фонд)

В 2018, 2019 году отмечается низкое кассовое исполнение по средствам, поступившим Фонду в виде имущественного взноса Российской Федерации из федерального бюджета. Так, в 2018 году Фондом было израсходовано только 43,5 млн рублей, или 0,54 % от общего объема средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (8 000,0 млн рублей), и в 2019 году – 8 105,7 млн рублей, или 18,6 % от общего объема средств (43 556,5 млн рублей) в связи с ненадлежащим планированием Минстроем России бюджетных ассигнований и поздним перечислением средств Фонду в 2018 году.

Выделение Фонду средств из федерального бюджета в виде имущественных взносов Российской Федерации в 2018, 2019 году осуществлялось, несмотря на отсутствие

58. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 г. № 278.

59. Определена исходя из площади аварийного жилищного фонда на 1 января 2017 года, стоимости квадратного метра жилья по субъектам Российской Федерации на III квартал 2019 года, установленной Минстроем России, доли софинансирования расходов из федерального бюджета (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р).

60. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 697-р.

оценки степени технической готовности проблемных объектов, определения необходимого размера денежных средств и сроков завершения строительства объектов, а также размера предполагаемого возмещения гражданам – участникам долевого строительства с учетом рыночной стоимости аналогичных жилых помещений на первичном рынке на основании отчетов привлекаемых оценщиков.

Кроме того, в 2019 году бюджетные ассигнования Фонду были увеличены на 2 000 000,0 тыс. рублей⁶¹ в виде имущественного взноса для предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство МКД и (или) иного объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования) застройщика при отсутствии соответствующего порядка принятия Фондом решения о выдаче такого поручительства, который согласно пункту 2 статьи 132 Федерального закона № 218-ФЗ должен быть установлен Правительством Российской Федерации.

В связи с этим в Федеральный закон № 459-ФЗ внесены изменения⁶², согласно которым бюджетные ассигнования были уменьшены на 1 900 000 тыс. рублей, а 100 000,0 тыс. рублей в 2020 году возвращены в федеральный бюджет как неисполненные.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя

Согласно паспорту ГП 05 состоит из трех подпрограмм⁶³.

ГП 05 предусмотрена реализация восьми федеральных проектов (ФП)⁶⁴.

Кассовое исполнение ГП 05 в 2019 году составило 237 096,3 млн рублей (90,9 % утвержденного значения), в том числе федерального бюджета – 195 008,02 млн рублей (89 %).

61. Имущественный взнос Российской Федерации в целях предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования) застройщика (Федеральный закон № 459-ФЗ (в редакции от 18 июля 2019 года).

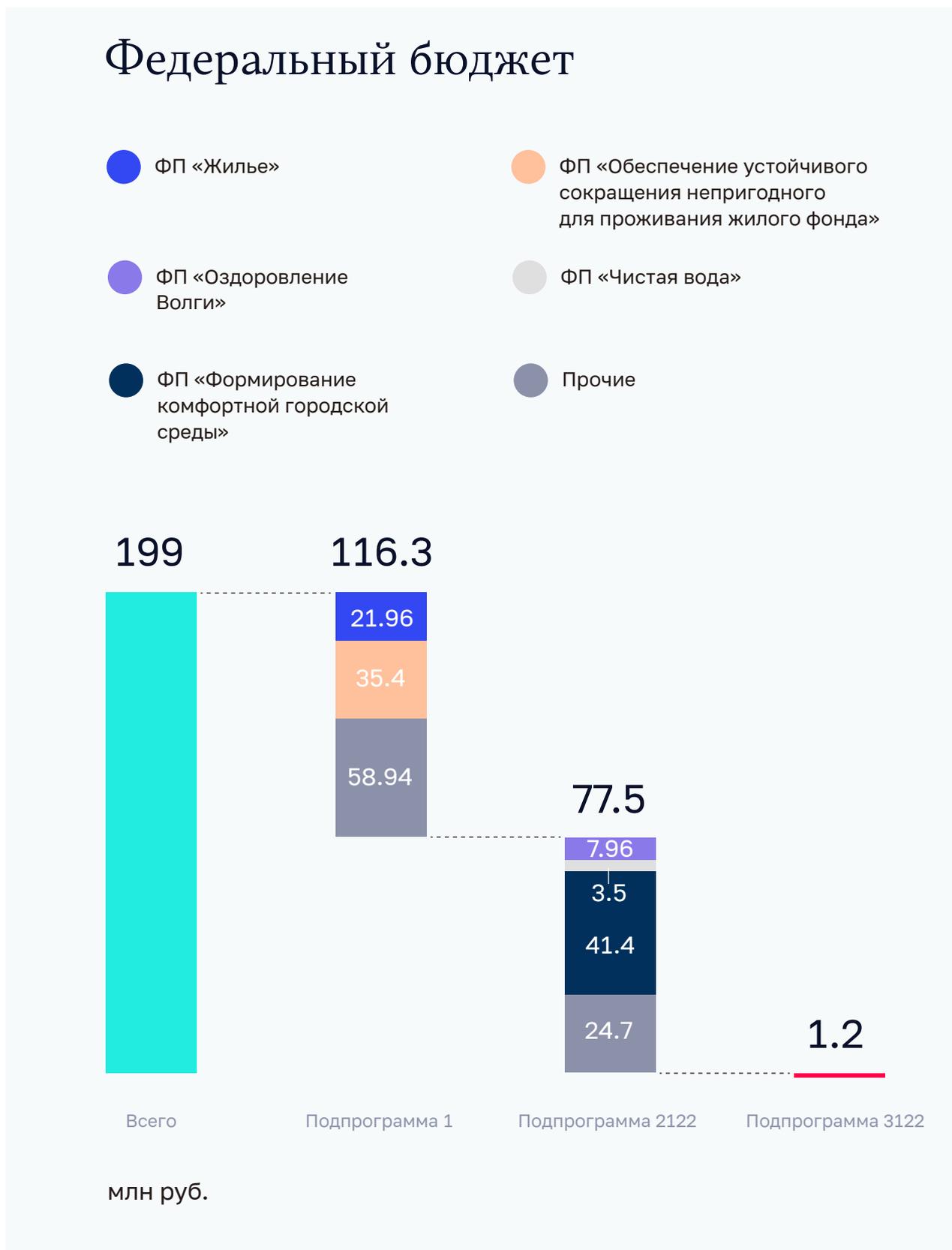
62. Редакция от 2 декабря 2019 года.

63. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России», «Обеспечение реализации государственной программы».

64. «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление».

На диаграмме 3 наглядно представлен бюджет ГП 05 и доля в нем ФП.

Диаграмма 3



В действующей в 2019 году редакции паспорта ГП 05 утверждены пять целевых показателей на уровне госпрограммы.

В 2019 году объем ввода жилья составил 80,3 млн кв. м, или 91,2 % планового показателя по ГП 05. Достигнутый показатель выше уровня 2018 года (75,6 млн кв. м) на 6,2 %.

Плановое значение коэффициента доступности жилья не достигнуто (значение показателя составило 2,61 при плане – 2,5 (93,6 %)).

По показателю «Площадь расселенного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» установленное прогнозное значение перевыполнено на 595 %. Значение показателя составило 0,83 при плане – 0,14.

Реализация ГП 05 осуществлялась неравномерно с нарушением срока прохождения двенадцати контрольных точек на срок от 3 до 165 дней.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления Минстроем России МБТ

7.1. Наибольшую долю расходов сводной бюджетной росписи на 2019 год Минстроя России 282 245,2 млн рублей (51,8 %) составляют МБТ, объем которых 146 275,0 млн рублей по сравнению с 2018 годом увеличился в 1,9 раза.

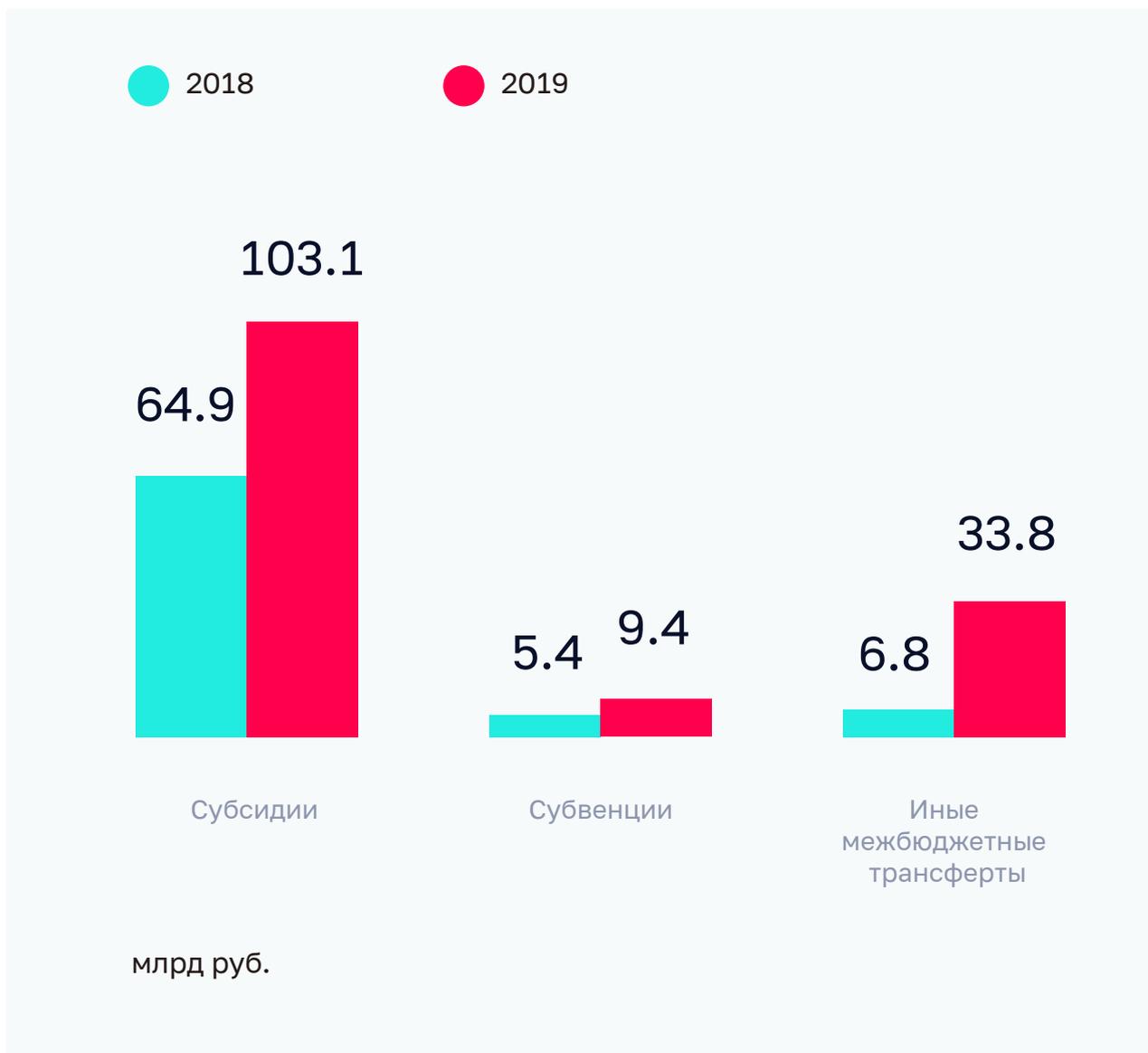
Информация о видах МБТ Минстроя России в 2018 и 2019 году согласно показателям сводной бюджетной росписи представлена на [диаграмме 4](#).

Информация о количестве МБТ Минстроя России в соответствии с их уровнем кассового исполнения в 2019 году представлена в таблице:

(млн руб.)

Уровень кассового исполнения, %	Количество МБТ	Объем СБР	Кассовое исполнение
менее 50	2	5 675,0	860,7
50–75	4	17 494,0	11 854,9
75–90	6	9 555,7	7 650,9
90–99,9	17	107 566,4	103 809,2
100	13	5 984,0	5 984,0
89	42	146 275,0	130 159,7

Диаграмма 1



Кассовое исполнение бюджетных ассигнований МБТ Минстроя России в 2019 году составило 130 159,7 млн рублей, или 89 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью объема МБТ 146 275,0 млн рублей, что на 9,4 % меньше, чем по итогам 2018 года – 98,4 % (74 127,6 млн рублей).

Значительное неисполнение бюджетных ассигнований (менее 50 %) отмечается по МБТ:

- создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной

городской среды – 633,3 млн рублей, или 12,7 % от объема сводной бюджетной росписи 5 000,0 млн рублей⁶⁵;

- иных МБТ бюджету Иркутской области на оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 227,4 млн рублей, или 33,7 % планового объема 675,0 млн рублей.

Уровень исполнения МБТ Минстроем России обусловлен перечислением МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей субсидий.

Основными причинами образования остатков МБТ являются:

- заявленная потребность в бюджетных ассигнованиях регионами завышена;
- разработанная проектно-сметной документация на объекты капитального строительства, получившая положительные заключения государственной экспертизы, у субъектов Российской Федерации отсутствует;
- возникшая по результатам торгов при заключении договоров и контрактов экономия бюджетных ассигнований;
- нарушение графиков выполнения работ при строительстве объектов.

Объем не профинансированных из федерального бюджета МБТ – 16 115,3 млн рублей.

(млн руб.)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено			Остаток СБР
	Федеральный закон № 459-ФЗ	СБР	сумма	в % к		
				Федеральному закону № 459-ФЗ	СБР	
Субсидии (27) в том числе	103 910,2	103 063,1	93 334,5	89,8	90,6	9 728,6

65. В соответствии с Правилами предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237 (далее – Правила), завершение реализации проектов муниципальным образованием – победителем конкурса проводится в год, следующий за годом подведения итогов конкурса.

В целях исключения образования неиспользованных остатков средств федерального бюджета или их минимизации в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» Минстроем России направлено письмо от 2 марта 2020 г. № 7098-ТК/05 в Аппарат Правительства Российской Федерации с предложением о смене вида государственной поддержки с иного межбюджетного трансферта на дотацию из федерального бюджета, как было предусмотрено при реализации аналогичного мероприятия в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2018 году.

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено			Остаток СБР
	Федеральный закон № 459-ФЗ	СБР	сумма	в % к		
				Федеральному закону № 459-ФЗ	СБР	
без учета средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (20)	103 611,0	99 737,8	90 153,1	87	90,4	9 584,7
Субвенции (4)	9 409,7	9 409,7	8 783,7	93,3	93,3	626,0
Иные МБТ (11)	16 554,4	33 802,2	28 041,4	169,4	83	5 760,7
Всего	129 874,2	146 275,0	130 159,7	100,2	89	16 115,3

7.2. По состоянию на 1 января 2020 года общий объем бюджетных ассигнований по субсидиям в соответствии со сводной бюджетной росписью Минстроя России составляет 103 063,1 млн рублей, или 36,5 % объема сводной бюджетной росписи, в том числе без учета субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, – 99 737,8 млн рублей.

Согласно кассовому исполнению сводной бюджетной росписи субсидии профинансированы в сумме 93 334,5 млн рублей.

Объем непрофинансированных из федерального бюджета субсидий составляет 9 728,6 млн рублей с учетом средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Информация о равномерности кассового исполнения субсидий в 2019 году представлена на графике:

График 1



Отмечается, что основная доля перечисления МБГ из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации приходится на IV квартал 2019 года, в связи с этим в 2019 году создавались риски неполного освоения средств.

Объем субсидий, без учета предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, составляет 90 153,1 млн рублей, в том числе:

- текущие – 5 989,9 млн рублей, или 6,1 % от общего объема;
- капитальные – 690,2 млн рублей, или 0,7 %;
- консолидированные – 83 473,0 млн рублей, или 93,2 %.

7.3. В ходе выборочной проверки отчетов по соглашениям с администрацией Липецкой области⁶⁶ показатель результативности в 2019 году выполнен на 100 %, при этом соглашением установлено, что сроки ввода объектов в эксплуатацию 27 декабря 2019 года и 1 марта 2020 года; по соглашению Минстроя России с правительством Камчатского края⁶⁷ уровень технической готовности объекта капитального строительства 100 %, при этом информация о вводе объектов в эксплуатацию в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует, в связи с этим оценить выполнение показателя результативности, установленного соглашением, не представляется возможным.

В связи с указанным, полагается целесообразным предусмотреть в ГИИС «Электронный бюджет» размещение реквизитов документов (копии документа) о вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию.

7.4. Минстроем России по итогам финансового года не осуществлена оценка эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности) путем сравнения фактически достигнутых и установленных соглашениями значений показателей результативности использования субсидий.

66. Соглашения от 23 октября 2019 г. № 069-09-2019-342 и № 069-09-2019-343.

67. По данным ГИИС «Электронный бюджет», соглашение от 30 октября 2019 г. № 069-09-2019-340.

8. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

В 2019 году в Минстрой России поручения о подготовке и внесении в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, не поступали. При этом контролировалось обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ⁶⁸.

9. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

Национальный проект «Жилье и городская среда» включает четыре федеральных проекта⁶⁹.

В рамках ФП «Жилье» (реализация мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации) Минстроем России заключено 42 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год на общую сумму 22 460,0 млн рублей⁷⁰.

В рамках ФП «Формирование комфортной городской среды» на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ заключено 82 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год на общую сумму 41 320,0 млн рублей⁷¹.

Кроме того, в целях реализации в 2019 году 80 проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды

68. Как следует из информации, содержащейся в пояснительной записке к годовому отчету (ф. 0503160).

69. «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

70. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (приложение № 33, таблица 67).

71. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (приложение № 33, таблица 86).

в малых городах и исторических поселениях, предусмотрено выделение из федерального бюджета регионам 5 000,0 млн рублей.

В целях реализации мероприятий ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» имущественный взнос в Фонд ЖКХ составляет в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год 35 400,0 млн рублей.

Всего на реализацию национального проекта на 2019–2024 годы предусматривается направить средства в размере 1 065 629,98 млн рублей, в том числе федерального бюджета – 890 351,63 млн рублей, из них МБТ – 453 470,66 млн рублей.

В 2019 году предусматривалось направить средства в размере 124 194,53 млн рублей, в том числе федерального бюджета – 105 295,09 млн рублей, из них МБТ – 68 765,00 млн рублей.

Кассовое исполнение по мероприятиям за счет всех источников финансирования – 117,1 млрд рублей, или 95,4 % от общего объема средств 2019 года (121,35 млрд рублей)⁷².

Из них кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2019 год по расходам на реализацию мероприятий национального проекта составило 98,76 млрд рублей, или 93,8 % лимита 2019 года (105,28 млрд рублей), в том числе по ФП:

- «Жилье» – 21,96 млрд рублей, или 93,6 % лимита (23,46 млрд рублей);
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 35,4 млрд рублей (100 %) средств перечислено Фонду ЖКХ, из них направлено в регионы – 31,28 млрд рублей, или 88 % лимита;
- «Формирование комфортной городской среды» – 41,4 млрд рублей, или 89,2 % лимита (46,42 млрд рублей).

Основной причиной неполного освоения средств федерального бюджета являются особенности механизма реализации мероприятия по реализации проектов – победителей Всероссийского конкурса создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, который предусматривает реализацию основной части мероприятий в год, следующий за годом подведения итогов конкурса и предоставления МБТ на премирование победителей. Срок реализации составляет два года. Завершение реализации предусмотрено в 2020 году (с учетом перераспределения средств на 2020 год).

По итогам анализа реализации в 2019 году мероприятий федеральных и региональных проектов отмечаются основные проблемы (риски) недостижения показателей национального проекта и национальной цели: снижение покупательной способности

72. Согласно отчету о ходе реализации национального проекта. Утвержден руководителем национального проекта Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В.Якушевым 21 января 2020 года.

населения, недостаточность средств на создание объектов инженерной и социальной инфраструктур, отсутствие строительных организаций и предприятий по производству стройматериалов в отдельных регионах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока и другие.

По состоянию на 1 января 2020 года:

- по ФП «Ипотека» из 9 запланированных на 2018–2019 годы результатов достигнуты все 9 результатов, два – с нарушением срока от 5,5 до 11 месяцев;
- по ФП «Жилье» из 13 запланированных на 2018–2019 годы результатов достигнуты все 13 результатов, четыре – с нарушением срока от 3 дней до 5 месяцев;
- по ФП «Формирование комфортной городской среды» из 11 запланированных на 2018–2019 годы результатов достигнуто 10 результатов, четыре – с нарушением установленного срока от 23 дней до 3 месяцев;
- не достигнут результат «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях», предполагавшийся к достижению 31 декабря 2019 года. По разъяснениям Минстроя России находится в работе, риски недостижения результата отсутствуют (информация «О завершении конкурсных объектов» представлена по состоянию на 31 декабря 2019 года);
- по ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» из 6 запланированных на 2018–2019 годы результатов достигнуты 5 результатов, три – с нарушением срока от 15 дней до месяца. «Уточнены критерии признания многоквартирных домов аварийными (соответствующий акт Правительства Российской Федерации)», предполагавшийся к достижению 31 декабря 2019 года, по выполнению результата информация не представлена.

На основании отчета Минстроя России о ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» можно оценить достижение прогнозных показателей результативности национального проекта, установленных на 2019 год:

- по 7 показателям установленные значения не достигнуты (выполнены на 65–92 % от установленного значения);
- по 11 показателям достигнуто прогнозное значение;
- по 5 показателям – перевыполнено в среднем на 1–600 %.

Кроме того, необходимо отметить, что по большинству показателей значения даны на основании оперативной и прогнозной информации, а окончательные значения за 2019 год в соответствии с Планом статистических работ⁷³ будут рассчитаны в срок до 1 мая 2020 года.

73. Утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

По информации из доклада Минстрою России об итогах реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за 2019 год Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснулину⁷⁴, установленное паспортом целевое значение по вводу жилья на 2020 год – 98 млн кв. м, то есть необходимо увеличить ввод жилья на 17,7 млн кв. м, или на 22 %, по сравнению с 2019 годом. Сохраняется риск недостижения показателя.

Исполнение бюджета национального проекта за 2019 год составило практически 94 %. Следует отметить, что по мероприятию «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского создания комфортной городской среды» выполнение практически отсутствует (12,66 %).

Национальный проект «Экология»

Федеральный проект «Чистая вода» (далее – ФП «Чистая вода»)

В структуру национального проекта «Экология» включен, в том числе ФП «Чистая вода», срок реализации которого установлен в период с 1 января 2019 года по 25 декабря 2024 года.

Все запланированные контрольные точки достигнуты в срок.

По ФП «Чистая вода» предусмотрено два показателя «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения». Значения показателей соответствуют значениям показателей предыдущего года. В 2019 году динамика не предусмотрена.

На реализацию ФП «Чистая вода» в 2019 году предусматривается из федерального бюджета 5 000,0 млн рублей. Бюджетные средства на реализацию ФП «Чистая вода» освоено около 71 % выделенных средств.

Освоение бюджетных ассигнований Минстрою России на мероприятие «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» составило 70 %.

Значительное неисполнение бюджетных ассигнований (около 70 %) отмечается по мероприятию «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» – 399,32 млн рублей, или 70 % от объема сводной бюджетной росписи 4 842,6 млн рублей.

74. Письмо от 13 февраля 2020 г. №4706-ВЯ/01.

По информации Минстроя России, отраженной в отчете по реализации ФП в 2019 году, направленном в Минприроды России⁷⁵, ключевые риски реализации ФП «Чистая вода» отсутствуют.

Федеральный проект «Оздоровление Волги» (далее – ФП «Оздоровление Волги»)

В структуру национального проекта «Экология» включен, в том числе ФП «Оздоровление Волги», срок реализации которого установлен в период с 1 октября 2018 года по 25 декабря 2024 года.

Паспортом ФП «Оздоровление Волги» предусматривается решение четырех задач, в том числе задача «Сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга», ответственным исполнителем реализации которых определены заместители Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В.Чибис и Ю.С.Гордеев, Фонд ЖКХ.

Все запланированные контрольные точки достигнуты в срок.

По ФП «Оздоровление Волги» в части Минстроя России предусмотрен один показатель «Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, нарастающим итогом». Значения показателей в 2019 году соответствует базовому значению, поскольку расчет показателя производится нарастающим итогом. Фактическое достижение значения показателя предусмотрено после ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, которое запланировано на 2020 год, в результате реализации мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

На реализацию ФП «Оздоровление Волги» предусмотрено из федерального бюджета 14 284,3 млн рублей.

Освоение бюджетных ассигнований, выделенных Минстрою России на мероприятие «Сокращение доли загрязнения сточных вод», составляет всего порядка 56 %.

Значительное неисполнение бюджетных ассигнований (около 68 %) отмечается по мероприятию «Сокращение доли загрязнения сточных вод» – 7 962,19 млн рублей, или 68 % от объема сводной бюджетной росписи 11 681,55 млн рублей.

По информации Минстроя России, отраженной в отчете по реализации ФП «Оздоровление Волги» в 2019 году, ключевые риски реализации ФП «Оздоровление Волги» отсутствуют.

75. Письмо от 22 января 2020 года №1634-МЕ/04.

10. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Минстроем России

10.1. По состоянию на 1 января 2020 года Минстрой России и его подведомственные организации использовали 129 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков), площадью 5 063292,3 кв. м.

Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена на 123 объекта площадью 5 056536,6 кв. м, учтено в реестре федерального имущества 124 объекта площадью 5 060 204,6 кв. м.

Здания и помещения предоставлены в оперативное управление. Государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества оформлена в отношении 125 объектов площадью 5 056 568,5 кв. м.

Не оформлена в установленном порядке государственная регистрация права оперативного управления на 10 объектов площадью 7 341,8 кв. м.

Причины несвоевременной регистрации прав оперативного управления: незаконная в установленном порядке перепланировка помещений предыдущими правообладателями; обнаружение при регистрации в Росреестре наличия третьих лиц на части площадей.

10.2. Минстроем России, Росимуществом и АО «АИЖК»⁷⁶ заключен договор передачи акций в собственность Российской Федерации от 25 сентября 2015 г. № 01-05/366⁷⁷.

В соответствии с условиями указанного договора Минстрой России перечисляет средства, а Росимущество выступает в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего от имени Российской Федерации права акционера ДОМ.РФ, акции которого находятся в федеральной собственности.

Чистая прибыль ДОМ.РФ за 2018 год составила по 19 284,0 млн рублей, размер начисленных дивидендов по состоянию на 2018 года составил 9 669,2 млн рублей, или 50,1 % чистой прибыли⁷⁸. Выплата дивидендов за 2018 год осуществлялась денежными средствами в размере 9 642,0 млн рублей и недвижимым имуществом на общую сумму 27,2 млн рублей.

76. 2 марта 2018 года изменилось фирменное наименование АО «АИЖК» на АО «ДОМ.РФ».

77. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. № 373 «Об основных условиях реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, и увеличении уставного капитала акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

78. Согласно представленной Минстроем России информации.

11. Анализ реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В целях реализации положений послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации Минстроем России и в соответствии с приоритетными задачами Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года⁷⁹ совместно с заинтересованными органами государственной власти реализуется национальный проект «Жилье и городская среда». Срок реализации с 1 октября 2018 года до 31 декабря 2024 года.

12. ВЫВОДЫ

12.1. Бюджетная отчетность представлена Минстроем России в Счетную палату в установленные сроки (до 1 апреля 2019 года). Бюджетная отчетность Минстроя России за 2019 год признана Счетной палатой достоверной (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

12.2. Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 50,3 млн рублей (исправлено в ходе контрольного мероприятия). Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

12.3. План деятельности Минстроя России на период с 2019 по 2024 год разработан в соответствии с целями и стратегическими задачами, определенными Указом № 204, а также с целями ГП 5.

12.4. С марта 2019 года Минстрой России разрабатывает Стратегию развития строительной отрасли до 2030 года, которая должна охватить сферы жилищного, промышленного и инфраструктурного строительства, рынок строительных материалов и строительной техники, предусмотреть внедрение инноваций, а также содержать информацию о развитии строительного сектора на период до 2030 года, в том числе в части целевых показателей по жилищному строительству, которые напрямую увязаны с показателями по увеличению объема ввода жилья до 120 млн кв. м, установленные Указом № 204, а также с целями ГП 5.

79. Утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

12.5. ГИС ЖКХ – федеральная информационная система, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Разработка системы осуществлялась в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 20 октября 2011 г. № ВП-П9-7393.

Для регулирования отношений, связанных с ГИС ЖКХ, издан Федеральный закон № 209-ФЗ, которым устанавливаются требования к ней, перечень подлежащей размещению в ней информации, права и обязанности участников информационного взаимодействия.

Первоначально государственным заказчиком по созданию, модернизации и эксплуатации системы назначена Минкомсвязь России, оператором системы – ФГУП «Почта России». В Федеральный закон № 209-ФЗ внесены изменения, оператором системы назначено Правительство Российской Федерации.

С 1 марта 2018 года ФГУП «Почта России» снова назначено оператором ГИС ЖКХ (обоснование указанных изменений в пояснительной записке к законопроекту не приведено).

В декабре 2019 года государственным заказчиком назначен Минстрой России.

ГИС ЖКХ создавалась по заказу ФГУП «Почта России» за ее счет и находится на балансе ФГУП «Почта России» (с 1 октября 2019 года АО «Почта России»).

Передача ГИС ЖКХ Минстрою России не осуществлялась (процесс затруднен тем, что система не является государственной собственностью).

Для обеспечения исполнения функций государственного заказчика ГИС ЖКХ в Минстрой России создано специальное структурное подразделение (семь человек), штат которого до настоящего времени не укомплектован.

В ГИС ЖКХ должна размещаться информация о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе о субсидиях гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также информация о ценах, тарифах, установленных на предоставляемые коммунальные услуги.

Технически возможность размещения информации реализована некорректно. Фактически публикуются файлы об утверждении цен, тарифов на коммунальные услуги в виде pdf файлов, что практически исключает возможность их машинного чтения и использования в автоматизированном режиме, например, для анализа соблюдения установленным Правительством Российской Федерации индексов изменения размера платы, вносимой гражданами за коммунальные услуги. Данные опубликованы только по отдельным субъектам. Использовать ГИС ЖКХ в качестве источника сведений о ценах на коммунальные услуги не представляется возможным.

По отдельным регионам информация о льготах в системе не опубликована. Использовать ГИС ЖКХ в качестве источника сведений о существующих мерах социальной поддержки также не представляется возможным.

12.6. На 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования Минстрою России утверждены в объеме 257 377,9 млн рублей.

За 2019 год увеличение бюджетных ассигнований составило 70 730,4 млн рублей, или 37,9 % первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ (186 647,5 млн рублей).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Минстрою России составили 282 245,2 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований Минстрою России в 2019 году составило 80,9 % от объема сводной бюджетной росписью, что на 9,7 % меньше, чем за 2018 год – 90,6 %.

12.7. Выявлены нарушения и недостатки, которые условно можно отнести к следующим основным группам, в части:

- ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности;
- проведения инвентаризации активов и обязательств;
- неразмещения Минстроем России (устранено в ходе проведения проверки) и территориальными органами Федерального казначейства в ГИИС «Электронный бюджет» в форме открытых данных информации о заключенных в информационной системе соглашениях и отчетов по ним, а также сведений о перечислении средств по заключенным соглашениям;
- реализации государственных программ Российской Федерации;
- ненадлежащего осуществления полномочий главного распорядителя бюджетных средств при планировании соответствующих расходов федерального бюджета, что привело к неисполнению бюджетных ассигнований, в том числе по межбюджетным трансфертам.

12.8. Дебиторская задолженность Минстроя России за 2019 год увеличилась на 38 754,1 млн рублей, или почти в 32,7 раза (с 1 185,6 млн рублей по состоянию на 1 января 2019 года до 39 939,7 млн рублей по состоянию на 1 января 2020 года).

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года на балансе Минстроя России не числилась.

12.9. Кредиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 11,9 млн рублей, или на 25,9 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 58,0 млн рублей (на 1 января 2019 года объем кредиторской задолженности составлял 46,1 млн рублей).

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

12.10. По данным ФАИП, в 2019 году Минстроем России реализуются 20 мероприятий, финансирование которых составило 45 386,9 млн рублей, или 82,7 % от планового объема капитальных вложений 54 878,6 млн рублей.

В 2019 году в рамках ФАИП реализуется 239 объектов, включая объекты в составе укрупненных мероприятий. В 2019 году предусмотрено к вводу в эксплуатацию 140 объектов, или 58,8 %; в 2020 году – 60 объектов, или 25,1 %, и в 2021 году – 32 объекта, или 13,4 %, в 2022 году – 2 объекта и в 2023 году – 1 объект.

Из 140 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2019 году, введено в эксплуатацию 73 объекта, или 52,1 %, 36 объектов не введены в эксплуатацию в установленный срок, по остальным объектам работы завершены, идет оформление документов на ввод.

Таким образом, часть субсидий по своевременно не введенным в эксплуатацию в установленный срок объектам в 2020 году подлежит возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет.

Кроме того, в 2019 году из запланированных к вводу в 2018 году не завершено строительство трех объектов.

12.11. Согласно паспорту ГП 05 состоит из трех подпрограмм: «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России», «Обеспечение реализации государственной программы».

ГП 05 предусмотрена реализация восьми федеральных проектов: «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление».

Кассовое исполнение ГП 05 составило 237 096,3 млн рублей, или 90,9 % утвержденного значения, в том числе федерального бюджета – 191 084,9 млн рублей, или 92 %.

В 2019 году объем ввода жилья составил 80,3 млн кв. м, или 91,2 % планового показателя по ГП 05. Достигнутый показатель выше уровня 2018 года (75,6 млн кв. м) на 6,2 %.

12.12. Наибольшую долю расходов сводной бюджетной росписи на 2019 год Минстроя России 282 245,2 млн рублей (51,8 %) составляют МБТ, объем которых 146 275,0 млн рублей и по сравнению с 2018 годом увеличился в 1,9 раза.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований МБТ Минстроя России в 2019 году составило 130 159,7 тыс. рублей, или 89 % от объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью объема МБТ 146 275,0 млн рублей, что на 9,4 % меньше, чем по итогам 2018 года – 98,4 % (74 127,6 тыс. рублей).

Уровень исполнения МБТ Минстроем России обусловлен перечислением МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей субсидий.

12.13. Основными причинами образования остатков МБТ являются: завышение регионами заявленной потребности в бюджетных ассигнованиях; отсутствие проектно-сметной документации; экономия, возникшая по результатам торгов при заключении договоров и контрактов; нарушение графиков выполнения работ при строительстве объектов.

На 1 января 2020 года общий объем бюджетных ассигнований по субсидиям согласно сводной бюджетной росписи Минстроя России составляет 103 063,1 млн рублей, или 36,5 % от объема сводной бюджетной росписи, в том числе без учета субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, – 99 737,8 млн рублей.

12.14. Основная доля перечисления МБТ из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации приходится на IV квартал 2019 года, что создало в 2019 году риски неполного освоения средств по итогам 2019 года.

12.15. Согласно информации из отчетов по соглашениям с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности (муниципальной собственности) показатель результативности в 2019 году выполнен на 100 %, или уровень технической готовности объекта капитального строительства составляет 100 %. При этом копии документов о вводе объектов в эксплуатацию в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствуют.

Полагаем целесообразным предусмотреть в ГИИС «Электронный бюджет» размещение реквизитов документов (копии документа) о вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию.

12.16. Минстроем России по итогам финансового года не осуществлена оценка эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности).

13. Предложения

13.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

13.2. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

13.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

13.4. Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

