

Решение № 2-1780/2017 2-1780/2017~М-798/2017 М-798/2017 от 16 марта 2017 г. по делу № 2-1780/2017

Якутский городской суд (Республика Саха (Якутия)) - Административное

/
Дело № 2-1780/2017

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Якутск 16 марта 2017 года

Якутский городской суд Республики Саха (Якутия) в составе судьи Мекюрдянова Д.Е., при секретаре Романовой Н.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску Прокурора г. Якутска в интересах семьи Байрит к Обществу с ограниченной ответственностью ООО УК «ЖХК Столичное» об обязанности установить 30% скидку по оплате коммунальных услуг,

установил:

Прокурор в интересах многодетной семьи Байрит обратился в суд с иском к ответчику об обязанности установить 30% скидку по оплате коммунальных услуг, указывая, что Указом Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» для многодетных семей предусмотрен ряд льгот, в том числе скидка в размере 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией. Порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных этим Указом по настоящее время не разработаны. Байрит З.В. обратилась к ответчику с заявлением о предоставлении его семье скидки в размере 30% по оплате за коммунальные услуги, но ему в этом было отказано. Управляющая компания обязана предоставить многодетной семье скидки по оплате коммунальных услуг, затем взыскать эти расходы с Министерства финансов РФ за счет казны РФ.

В судебном заседании помощник прокурора г. Якутска Попова К.В. уточнила исковые требования в силу ст. 39 ГПК РФ, просила суд обязать ответчика предоставить скидку по коммунальным услугам, начиная с момента обращения к ответчику с заявлением о предоставлении скидки, т.е. с _____.2016 года.

Представитель ответчика Сивцев В.В. в суде иск не признал, пояснил, что обязанность по предоставлению меры социальной поддержки многодетной семьи в идее представления льготы по оплате коммунальных услуг на исполнителя коммунальных услуг, органы муниципальной власти не возложена. Считает, что невозможно предоставить льготы по оплате коммунальных услуг в связи с отсутствием федерального и республиканского законодательства, что предусматривали бы механизм возмещения расходов на предоставление такой льготы. Указ Президента РФ не обязывает управляющие организации предоставлять скидки многодетным семьям. Механизм финансирования, возмещения не разработан. Расходы управляющим компаниям не возмещаются.

Представитель третьего лица - МФ РФ в лице Управления федерального казначейства по РС(Я) Дохунаев М.П. в суде иск не признал и пояснил, что Министерство финансов РФ непосредственно

перед отдельными гражданами не несет обязательств по финансированию по делам данной категории, однако, несет перед юридическими лицами, на которые возложена обязанность по предоставлению льгот отдельным категориям граждан.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Семья Байрит имеет статус многодетной семьи, что подтверждается удостоверением многодетной семьи № от ____ 2017 года.

В суде установлено, что жилое помещение, где проживает семья истца, обслуживает ответчик.

____ 2016 года Байрит З.В. обратилась к ответчику о предоставлении скидки по оплате коммунальных услуг, как многодетной семье.

ООО УК «ЖКХ Столичное» по данному обращению в предоставлении скидки по оплате коммунальных услуг отказано.

Указом Президента РФ от 05 мая 1992 года N 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей в условиях либерализации цен постановлено правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга установить для многодетных семей скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории.

Пунктом 3 названного Указа Президента на Министерство финансов РФ совместно с Министерством социальной защиты РФ возложена обязанность в месячный срок разработать порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных указом.

В соответствии с п. 2 Письма Министерства РФ N 51 Министерства социальной защиты населения РФ N 1-2359-18 от 29.06.1992 "О финансировании мероприятий по социальной поддержке многодетных семей" предусматривалось, что скидки на плату за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией производятся за счет средств местных бюджетов.

Решением Верховного суда РФ от 26.03.2003 г. N ГКПИ 03-139 пункт 2 вышеуказанного письма признан недействующим.

Таким образом, порядок и условия возмещения расходов на осуществление указанных мер до настоящего времени не приняты.

Льгота, связанная с предоставлением скидки в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, установлена п. 1 Указа от 05.05.1992 г., а в силу п. 3 данного Указа на Министерство финансов Российской Федерации возложена обязанность разработать порядок и условия возмещения расходов на осуществление данной меры.

Ст. 2.2 Закона РС(Я) от 17.12.2008 года «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в РС(Я)» установлено, что многодетная семья – семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет.

Как следует, из правовой позиции Конституционного суда РФ, выраженной в определении N 68-О от 09 апреля 2002 года, пробел в законодательном урегулировании не может служить препятствием для разрешения спорных вопросов, если от этого зависит реализация вытекающих из Конституции Российской Федерации прав и законных интересов граждан и организаций, и не является основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

При этом в данном определении Конституционного суда РФ применительно к исполнению ФЗ "О

донорстве крови и ее компонентов" указано, что федеральный законодатель, имея достаточно времени, не выполнил своих обязанностей по урегулированию вопроса, в связи с чем впредь до надлежащего урегулирования возникающих при этом правоотношений федеральным законом, предусматривающим распределение соответствующих расходов между бюджетами всех уровней, должно производиться за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с ч. 2 ст. 90 Конституции РФ указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Поскольку порядок финансирования расходов на выплату компенсации за предоставление многодетным семьям установленных льгот по предоставлению скидки в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией до настоящего времени не определен, то до надлежащего урегулирования возникших при этом правоотношений, распределение соответствующих расходов между бюджетами всех уровней должно производиться за счет средств федерального бюджета.

Министерство финансов РФ непосредственно перед отдельными гражданами не несет обязательства по финансированию, не заключает с отдельными гражданами договоры о возмещении затрат по оплате коммунальных услуг.

В соответствии с частями 6,2,7 ст. 155 ЖК РФ, п.63 Правил № 354 управляющая организация, которая получает плату за коммунальные услуги, осуществляет расчеты за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, с лицами, с которыми такой управляющей организацией заключены договоры ресурсоснабжения.

Из содержания норм с. 155 ч.7, ч. 7.1, ст. 171 ЖК РФ следует, что управляющей организацией осуществляется формирование платежного документа за жилищно-коммунальные услуги, производятся расчеты льгот, субсидий, вводятся данные приборов учета, осуществляются перерасчеты, применяются всевозможные тарифы поставщиков коммунальных услуг и т.д.

Управляющие компании несут обязанность по предоставлению потребителям льготы, определенные законодательством в рамках социальной защиты отдельных категорий населения, на основании чего в последующем получают право на возмещение из бюджета сумм недополученной от потребителей платы. Для этого управляющие компании могут обратиться с требованиями о возмещении убытков к Министерству финансов РФ в лице казны РФ. Такой же позиции придерживается судебная практика Верховного Суда РС (Я) (см. апелляционное определение СК ВС РС(Я) от 15.02.2016 года по делу № 33-763/2016).

Право на получение скидки по коммунальным услугам у семьи Байрит возникло с момента обращения к ответчику о предоставлении скидки по оплате коммунальных услуг, т.е. с ____ 2016 года.

При таких обстоятельствах, исковые требования подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

решил:

Обязать Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «ЖКХ Столичное» предоставить 30% скидку на коммунальные услуги семье Байрит З.В., проживающей по адресу: г. Якутск, ____ с ____ 2016 года.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд РС(Я) через Якутский городской суд в течение одного месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Судья Д.Е. Мекюрдянов

Решение изготовлено 20.03.2017 года.

Истцы:

Байрит З.В.
Прокурор г.Якутска

Ответчики:

ООО УК ЖКХ Столичное