

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Министром России (М.А.Меню)
Минкомсвязь России (Н.А.Никифорову)

Прошу рассмотреть с участием РСПП в рамках
исполнения поручения Правительства Российской
Федерации от 3 мая 2017 г. № ДК-П10-2866.



10 мая 2017 г.

ДК-П10-2975

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ 706/06 от 04.05.2017 (вх. 2-52521 от 09.05.2017) на 9 л.

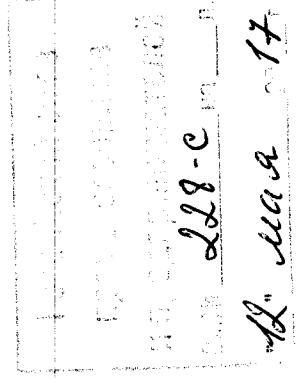
Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Козака Д.Н., Минстрою России, Минкомсвязи России, РСПП,
Акимову М.А., Васильеву С.В., Уварову А.К.

Оригинал + 1 копия - Департаменту информационных технологий и
связи

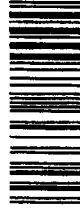
_____ Круташова И.Н.
(подпись ответственного исполнителя)

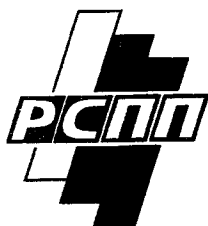
Телефон - 985-46-49

11 мая 2017 г.



3306774
11.05.17
12:57:18





РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 406/06
Дата « 4 » марта 20 14 г.

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

91783 2017 г.



Д.Н.Козаку

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Комиссия Российского союза промышленников и предпринимателей по жилищно-коммунальному хозяйству на заседании рассмотрела вопрос о состоянии функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ).

Члены Комиссии отметили, что ГИС ЖКХ не готов к применению в качестве расчетной и платежной системы, и считают необходимым проведение совещания в Правительстве Российской Федерации по данному вопросу для формирования консолидированной позиции.

По итогам заседания сформулированы предложения по минимизации рисков для развития бизнеса в сферах ресурсоснабжения и управления многоквартирными домами.

Просим Вас дать поручение рассмотреть предложения Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству. В случае необходимости эксперты РСПП готовы принять участие в совещании по данному вопросу на любой удобной для Вас площадке.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

уважаемый,
А.Шохин
А.Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

ДК-П10-2975

Предложения Комиссии РСПП по ЖКХ по вопросу функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства

Комиссия РСПП по ЖКХ, включающая в состав представителей поставщиков электрической энергии, теплоснабжающих и водоснабжающих организаций, управляющих компаний, на основании представленной членами Комиссии информации рассмотрела вопрос о состоянии функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства ГИС ЖКХ (далее – Система).

В том числе были рассмотрены результаты ряда технических сессий, проведенных разработчиком системы (АО «ЛАНИТ») с участием представителей Минкомсвязи России, крупнейших ресурсоснабжающих организаций и их объединений.

Несмотря на то, что официальный ввод Системы в эксплуатацию на территории всех субъектов Российской Федерации состоялся 1 июля 2016 г., члены Комиссии единогласно отмечают техническую неготовность Системы к полноценной промышленной эксплуатации. Отмечается значительное количество ошибок, недоработок, низкая скорость работы Системы, невозможность автоматической интеграции Системы с информационными базами поставщиков жилищно-коммунальных услуг, в результате чего поставщики вынуждены вносить информацию в систему практически в ручном режиме.

До сих пор продолжается доработка функционала Системы разработчиком и регулярное появление ее новых версий (до 1 июля 2017 г. анонсирован ввод еще трех обновлений). При этом при введении каждой новой версии многие интеграционные наработки поставщиков информации подлежат практически полной модификации.

Вследствие технических недоработок Системы срок наступления обязанности по размещению в ней информации был перенесен с 1 января на 1 июля 2017 г., за исключением отдельных субъектов Российской Федерации. Однако и в данный момент, накануне 1 июля 2017 г., ситуация практически никак не изменилась, и ГИС ЖКХ по-прежнему не готова к работе в штатном режиме.

При этом особую обеспокоенность вызывает попытка реализации в ГИС ЖКХ расчетного и платежного функционала. В указанных целях на организации ЖКХ возлагается обязанность ежемесячно размещать в системе данные, необходимые исключительно для осуществления с использованием Системы денежных расчетов за жилищно-коммунальные услуги (начисления, оплаты, задолженность). Такая информация составляет наибольшую часть от объема ежемесячно размещаемых данных. Причем такой колоссальный объем информации подлежит размещению в Системе в течение ограниченного срока (1-2 дня), что возможно только в условиях безупречного функционирования и достаточного быстродействия Системы.

Необходимо отметить, что некорректно реализованное отражение такой информации в Системе заведомо приведет к противоречию информации об

обязательствах потребителя, отражаемых Системой, и данных платежного документа, выставленного поставщиком жилищно-коммунальных услуг. Причем с таким противоречием потребители столкнутся даже в том случае, если они не будут пользоваться Системой, при проведении платежей через банки, которые имеют доступ к указанной информации в Системе.

Кроме того, вызывает беспокойство, что платежный функционал в Системе реализован на базе одного банка, выбранного Оператором системы, при том, что услуги по приему платежей населения являются высоко конкурентными. Это приводит не только к существенному снижению качества услуг, значительному увеличению сроков прохождения денежных средств, к росту затрат поставщиков на покрытие кассовых разрывов, но и создает реальные предпосылки для снижения платежной дисциплины. При этом в отсутствие договорных отношений у поставщиков информации нет возможности воздействовать на этот банк или отказаться от его услуг, что является признаком монопольного положения и искусственного создания преференций для определенного лица как в части коммерческой деятельности по приему платежей граждан, так и в части неограниченного доступа к информации, размещенной в государственной системе.

Реализация в Системе несвойственного ей платежного и расчетного функционала влечет негативные последствия для всей отрасли ЖКХ. Размещение и использование информации, необходимой для обеспечения такого функционала приводит к задержке поступления платежей за жилищно-коммунальные услуги в организации ЖКХ примерно на 4 - 9 календарных дней, из которых основное время платежи находятся в Почта банке, обслуживающем оператора системы (подтверждено результатами тестовых оплат), создает риски нарушения прав граждан на защиту персональных данных, неоправданно увеличивает нагрузку на поставщиков жилищно-коммунальных услуг по взаимодействию с Системой, провоцирует дальнейший рост задолженности на рынке ЖКХ.

На основании изложенного Комиссия РСПП по ЖКХ не поддерживает наделение Системы расчетным и платежным функционалом.

Считаем необходимым внести в законодательство изменения, предусматривающие исключение обязанности размещать в Системе информацию о состоянии денежных расчетов за жилищно-коммунальные услуги и последствий не размещения таких сведений в виде права не оплачивать жилищно-коммунальные услуги.

В целях обсуждения сложившейся ситуации и предлагаемых изменений законодательства считаем важным проведение совещания по данному вопросу с приглашением представителей организаций основных поставщиков информации.

Федеральный закон

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства

Статья 1.

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2012, N 53, ст. 7596; 2013, N 52, ст. 6982; 2014, N 30, ст. 4256, 4264; 2015, N 27, ст. 3967; 2016, N 27, ст. 4288; 02.01.2017, N 1 (Часть I), ст. 39) следующие изменения:

- 1) в статье 155:
в части 2:
в подпункте 1 слова «(размещенных в системе)» исключить;
в первом предложении подпункта 2 слова «системе или в иных» исключить,
во втором предложении слова «сведения о начислениях в системе,» исключить;
части 2.1, 2.2, 2.3, 17 исключить;
- 2) в части 3.1 статьи 175 слова «в том числе с использованием системы,» исключить.

Статья 2.

Внести в статью 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 30, ст. 4264; 2016, N 23, ст. 3299; 2017, N 1 (Часть I), ст. 10; ст. 12) следующие изменения:

- 1) во втором предложении части 2.1 слова «, иная организация, через которую производится внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги» исключить;
- 2) части 6, 7 исключить.

Статья 3.

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30 (Часть I), ст. 4210; 2017, N 1 (Часть I), ст. 10) следующие изменения:

- 1) в абзаце втором статьи 2 слова «размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате,» исключить;
- 2) в части 1 статьи 6:

в подпункте 21 слова «и стоимости указанных услуг, работ с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости» исключить;

в подпункте 22 слова «и стоимости», слова «, с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости» исключить, слова «а также коммунальных услуг» заменить словами «а также о перечне и качестве коммунальных услуг»;

в подпункте 23 слова «, и об использовании показаний этих приборов при расчете стоимости таких услуг» исключить;

подпункты 31, 33, 42 исключить.

в статье 7:

в подпункте 9 части 3 слова «банком, иной кредитной организацией,» «органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе производящими расчеты в электронной форме, а также иным органом или иной организацией, через которые производится внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги,» исключить;

в части 18 слова «28 - 33,» заменить словами «28-30, 32,»;

в части 19 слова «31, 33,» исключить.

часть 23 исключить.

3) часть 1 статьи 10 дополнить словами «органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими создание и эксплуатацию таких государственных и муниципальных информационных систем».

4) в статье 12:

в части 4.2 слова «, части 23 (в отношении банков, иных кредитных организаций, организации федеральной почтовой связи, федерального органа, осуществляющего открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации)» исключить;

части 8, 9 исключить.

Статья 4.

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3124, 3131; N 50, ст. 5247; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759, 2776; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3597, 3599, 3642; N 30, ст. 3739; N 48, ст. 5711, 5724, 5755; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525, 2530; N 23, ст. 2790; N 25, ст. 3070; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002,

4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 32, ст. 4298; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873, 3881; N 29, ст. 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403, 6404; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, N 14, ст. 1651, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 23, ст. 2871; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454, 3470; N 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6161, 6165; N 49, ст. 6327, 6341; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, N 6, ст. 559, 566; N 11, ст. 1092, 1096; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; N 26, ст. 3366, 3379; N 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; N 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, N 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 13, ст. 1811; N 18, ст. 2614, 2620; N 21, ст. 2981; N 24, ст. 3367, 3370; N 27, ст. 3945, 3950, 3966; N 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; N 41, ст. 5629, 5637; N 44, ст. 6046; N 45, ст. 6205, 6208; N 48, ст. 6706, 6710; N 51, ст. 7250; 2016, N 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1491, 1493; N 15, ст. 2066; N 18, ст. 2509, 2514, 2515; N 23, ст. 3285; N 27 (часть II), ст. 4305) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 13.19.1 слова «должностным лицом органа, осуществляющего открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации», «банком, иной кредитной организацией, в том числе производящими расчеты в электронной форме, а также иной организацией, через которую производится внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги,» исключить;

2) в статье 13.19.2:

в абзаце втором части 1 слова «на юридических лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющих коммунальные услуги, - двухсот тысяч рублей; на юридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, - тридцати тысяч рублей» заменить словами «на юридических лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющих коммунальные услуги, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, - от десяти до двадцати тысяч рублей»;

в абзаце первом части 2 слова «должностным лицом» заменить словами «должностным лицом органа местного самоуправления»;

примечание к статье дополнить абзацем следующего содержания:

«Под административным правонарушением, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, совершенным юридическим лицом, осуществляющим поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющим коммунальные услуги и (или) осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, понимается совокупность всех

предусмотренных указанной частью нарушений порядка размещения информации, допущенных данным лицом в отношении потребителей его товаров (услуг) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации по состоянию на определенную дату размещения информации в системе, установленную законодательством о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.»;

3) в статье 19.8.1 после слов «если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации» дополнить словами «(за исключением требований о предоставлении (размещении) таких сведений в соответствии с законодательством о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства),».

Статья 5.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам
функционирования государственной информационной системы жилищно-
коммунального хозяйства»**

Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено создание в Российской Федерации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ, система), целью которой является обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве.

Информация, содержащаяся в ГИС ЖКХ, как и во всех других государственных информационных системах, является государственным информационным ресурсом и признается официальной информацией. При этом открытость и общедоступность указанной информации является одним из основных принципов создания и эксплуатации ГИС ЖКХ.

Исходя из указанных целей и принципов создания ГИС ЖКХ основной объем подлежащей размещению в системе информации относится к общедоступной информации о жилищно-коммунальном хозяйстве, в частности, информация об объектах жилищного фонда, тарифах на коммунальные услуги, нормативах потребления коммунальных услуг, мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, об органах, осуществляющих государственный учет жилищного фонда, органах государственного (муниципального) жилищного контроля и т.п.

В то же время, отдельные виды информации, подлежащей размещению в системе, связаны исключительно с осуществлением денежных расчетов за жилищно-коммунальные услуги (информация о начислениях, оплатах, задолженности и т.п.). Указанные сведения относятся к персональными данным граждан, являются коммерческой тайной сторон договора и не должны являться общедоступной информацией, составляющей государственные информационные ресурсы. Размещение и использование в ГИС ЖКХ подобной информации формирует несвойственный государственным информационным системам платежный и расчетный функционал.

В связи с указанным предлагается исключить размещение в ГИС ЖКХ информации о состоянии расчетов за жилищно-коммунальные услуги.

Соответственно, также предлагается исключение из законодательства последствий не размещения в системе указанной информации о состоянии расчетов в виде возможности не оплачивать жилищно-коммунальные услуги, а также административной ответственности.

Кроме того, законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в целях исключения пересечений административных составов, по которым возможно привлечение организаций к административной ответственности при нарушении порядка размещения информации в ГИС ЖКХ.

Например, в настоящее время при нарушении порядка размещения в ГИС

ЖКХ информации об исполнителе коммунальных услуг, перечне оказываемых им коммунальных услуг, их ценах и т.п., а также не устранении такого нарушения по предписанию государственной жилищной инспекции организация может быть привлечена к административной ответственности по 4 статьям КоАП РФ с общей суммой налагаемых штрафов более 1 млн. руб.

В частности, административная ответственность в таких случаях может возникнуть по статье 13.19.2 КоАП РФ «Нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», статье 19.8.1 КоАП РФ «Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса», статье 14.8 КоАП «Нарушение иных прав потребителей», а также статье 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль». Административные дела по указанным 4 статьям КоАП РФ рассматривают разные органы, вследствие чего согласно статье 4.4 КоАП РФ административное наказание назначается самостоятельно по каждому составу (статье).

В связи с указанным, законопроектом предлагается внести поправки, минимизирующие возможность пересечения административных составов в отношении организаций, предоставляющих коммунальные услуги, поставляющих коммунальные ресурсы, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, а также поправки, уменьшающие размер административных штрафов для указанных лиц по специальной статье 13.19.2 КоАП РФ за нарушения порядка размещения информации в ГИС ЖКХ.