



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление
по вопросам миграции**

Чистопрудный бульвар, д. 12 а, стр. 1,
Москва, 101000

тел. 214-16-18; тел./факс 917-82-32

25 ИЮН 2018

№ *до/23454*

на № _____ от _____

И.о. директора Департамента
экономического развития
Ханты-Мансийскому автономного
округа – Югры

В.У. Утбанову

22/Депэкономки ЮГРы



№ 22-Вх-6241

от: 28/06/2018

О рассмотрении обращения

Уважаемый Владимир Утбанович!

Рассмотрев обращение о порядке использования и хранения карточек регистрации и поквартирных карточек, необходимости получения имеющейся в них информации о подтверждении проживания граждан в жилых помещениях в различные периоды времени и возможности их передачи на хранение в органы регистрационного учета, сообщаем следующее.

Действительно, вступившим в силу 17 апреля 2018 г. Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984, не предусмотрено представление в органы регистрационного учета лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, карточек регистрации по форме № 9, поквартирных карточек по форме № 10 и домовых (поквартирных) книг по форме № 11 при предоставлении государственных услуг по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон) регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства – это фиксация в установленном порядке

органом регистрационного учета сведений о месте пребывания и месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания и месте жительства, которая производится путем внесения сведений в базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – база данных) с проставлением в паспорте оттиска штампа о регистрации по месту жительства (лицу до достижения им 14-летнего возраста выдается свидетельство о регистрации по месту жительства установленной формы).

В целях предоставления информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – адресно-справочная информация) МВД России организует и ведет адресно-справочную работу.

В соответствии со статьей 3 Закона адресно-справочная информация предоставляется физическим и юридическим лицам по их запросам территориальным органом МВД России при наличии согласия лица, в отношении которого такая информация запрашивается.

Информация, содержащаяся в базе данных, также предоставляется органам государственной власти и органам местного самоуправления в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» исключил из части 6 статьи 7 Федерального закона 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» пункт 4, предписывавший органам, предоставляющим государственные услуги и муниципальные услуги, требовать от заявителей документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или по месту пребывания. Вследствие этого истребование от гражданина иных документов, подтверждающих адрес его регистрации по месту жительства (месту пребывания), представляется избыточным и неоправданным.

Учитывая, что ряд приведенных в обращении постановлений Правительства Российской Федерации (а также других действующих нормативных правовых актов, касающихся получения социальных гарантий в связи с прохождением государственной гражданской службы (осуществлением трудовой деятельности), военной службы в различных органах государственной власти), предусматривает представление заявителями

выписок из домовых книг (копий карточек регистрации) с мест жительства заявителя и членов его семьи за различные периоды времени, полагаем необходимым отметить, что в этом случае подтвердить факты их проживания в жилых помещениях с предыдущих мест могут только уполномоченные лица управляющих жилищным фондом организаций исходя из карточек регистрации по месту жительства и поквартирных карточек или собственники жилых помещений исходя из домовых книг.

Личностные и поквартирные учетные данные о гражданах, зарегистрированных в многоквартирных домах, до недавнего времени велись и хранились в управляющих жилищным фондом организациях лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, на бумажных носителях в виде карточек регистрации по месту жительства и поквартирных карточек по установленной форме.

В индивидуальном жилищном фонде сведения о зарегистрированных гражданах фиксировались в домовых книгах по установленной форме, которые находятся у собственников жилых помещений и относятся к документам личного хранения.

Одновременно информируем, что МВД России не располагает архивными сведениями о ранее зарегистрированных (прописанных) и снятых с регистрационного учета (выписанных) гражданах в конкретном жилом помещении в прошедшие периоды времени. В адресно-справочных учетах содержатся сведения только о действующей регистрации интересующего гражданина либо о снятии его с регистрационного учета по последнему адресу.

Кроме того, ведение адресных учетов жилых помещений, родственных связей граждан, домовых книг и предоставление сведений из них на МВД России не возложено.

Что касается хранения карточек регистрации по форме № 9 и поквартирных карточек по форме № 10, в рамках судопроизводства по делу № АКПИ17-1007 Верховный Суд Российской Федерации признал несостоятельным утверждение администрации города Братска о том, что указанные карточки подлежат хранению в органах регистрационного учета. Ни Закон, ни Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, не возлагают на органы регистрационного учета обязанность по хранению этих документов.


Вместе с тем никаких альтернативных вариантов применения и хранения этих учетно-регистрационных документов ни административный истец, ни Министерство юстиции Российской Федерации, которое поддержало административного истца, не предложили.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в Определении от 10 мая 2018 г. № АПЛ18-144 указала, что отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Российской Федерации в интересах граждан, общества и государства регулирует Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Как констатируется, формирование собственных архивных фондов Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к вопросам местного значения муниципальных образований.

В этой связи напоминаем, что согласно части 3 статьи 1 Федерального закона 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», распоряжениям Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р (пункт 50 приложения № 1 к нему) и от 25 апреля 2011 г. № 729-р (пункт 47 утвержденного им перечня услуг) предоставление услуг по выдаче копии финансово-лицевого счета, выписки из домовой книги, справок и иных документов в сфере жилищно-коммунального хозяйства относится к полномочиям соответствующих государственных органов (учреждений) субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

С учетом социальной значимости и в целях обеспечения прав граждан представляется актуальным и целесообразным сохранить эти учетно-регистрационные документы в тех органах (организациях), которыми они велись и в которых они хранились.


Начальник

 О.Е. Кириллова