

Министерство
жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики
Республики Саха (Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтин
олорор дьһэ - коммунальной
хаһаайыстыбаһа уонна
энергетикаһа министерствота

ул. Кирова, д. 13, г. Якутск, 677000,
тел.: (4112) 42-25-78, факс: (4112) 42-27-39

<http://www.sakha.gov.ru/minikh>, e-mail: mingkx@sakha.gov.ru

от 19.07.2017 № 05-6378/01
на № 11-6846 от 16.06.2017.

Руководителям организаций
(по списку)

О рассмотрении обращения

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) рассмотрев Ваше коллективное обращение в адрес Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) по вопросу реализации механизма предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года №431 «О мерах социальной поддержке многодетных семей» сообщает следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 года №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее - Указ) для многодетных семей установлены скидки не ниже 30% от установленной платы за пользование отоплением, водой, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих централизованного отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории.

Также пунктом 3 данного Указа Федеральным органам исполнительной власти, а именно Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством социальной защиты населения Российской Федерации было поручено разработать порядок и условия возмещения субъектам Российской Федерации из федерального бюджета Российской Федерации расходов на осуществление мер по предоставлению скидки не ниже 30% на коммунальные услуги многодетным семьям.

Данный Порядок и условия возмещения расходов субъектам Российской Федерации на осуществление мер, предусмотренных Указом до настоящего времени Федеральными органами исполнительной власти не приняты, и соответственно, данная мера социальной поддержки многодетным семьям не может быть реализована на территории Республики Саха (Якутия).

Отсутствие Порядка и условий возмещения расходов порождает фактическую неприменимость на практике норм правового акта Президента Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации был введен в качестве меры социальной поддержки населения в условиях либерализации цен и с момента его действия прошло 25 лет. В этом периоде нормативно-правовые акты в области жилищно-коммунального хозяйства претерпели серьезные изменения и нововведения, введены новые механизмы социальной поддержки населения при оплате коммунальных услуг учитывающих принцип адресности и критерии нуждаемости.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан.

Указанный Федеральный закон принят позже Указа Президента Российской Федерации и по своей юридической силе имеет приоритет над ним.

Таким образом, в силу указанного Федерального закона органы государственной власти Республики Саха (Якутия) вправе принять нормативные правовые документы по вопросам социальной поддержке малоимущих и многодетных семей за счет государственного бюджета республики, установив, при этом самостоятельно объем и виды мер социальной поддержки.

Во исполнение статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации и в целях социальной поддержки населения при оплате жилищно-коммунальных услуг принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005г. №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Данные субсидии предоставляются из средств государственного бюджета республики гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, превышают 15 % (максимально допустимая доля расходов на ЖКУ) от совокупного дохода семьи. Также многодетные семьи с 5 и более детьми включены в отдельную категорию граждан, к которым применяется льготная шкала максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ, что улучшает их положение при рассмотрении заявлений на получение субсидии.

Следует отметить, что федеральный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 22 процента.

Ежегодно из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на цели предоставления адресных субсидий выделяется более 700 млн. рублей. По итогам 2016 года в республике общее количество семей-получателей субсидии составило 27 557 семей, в том числе 5 479 многодетных семей.

Обращаем Ваше внимание, что в отношении тарифов на коммунальные услуги для населения Правительством Республики Саха (Якутия) проводится социально ориентированная ценовая политика.

Граждане республики оплачивают в среднем лишь 27,5% от уровня экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги (в Арктике менее 10%, в городах до 70%). Разница затрат ресурсоснабжающих организаций от экономически обоснованных тарифов возмещается из государственного бюджета республики в виде субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги. В 2016 году на эти цели из государственного бюджета республики было направлено более 18 млрд. рублей.

Кроме того на основании постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2013 года №473 «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам проживающим в неблагоустроенных помещениях.....» предоставляется адресная субсидия на «самозаготовку» дров и воды при печном отоплении.

В настоящее время мера социальной поддержки населения осуществляется на основании принципа адресности и применением критериев нуждаемости. Так, 29 декабря 2015 года принят Федеральный Закон №388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

На основании изложенного, с учетом того, что федеральными органами исполнительной власти не разработан Порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных Указом, законодательством Республики Саха (Якутия), также не предусматривается предоставление скидки при оплате коммунальных услуг многодетным семьям, и в настоящее время у Правительства Республики Саха (Якутия) отсутствуют правовые основания для предоставления скидки за счет государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Министр



Г.П. Левин

Исп. Севастьянов В.Е. 42-18-83



ул. Петра Алексеева, д. 6/1, г. Якутск, 677000, тел. 42-40-34, факс 34-04-25
E-mail: mintrud@sakha.gov.ru [http:// mintrud.sakha.gov.ru/](http://mintrud.sakha.gov.ru/)

ИОСА 2017 г. № 17/П.О.Б.4004
На № 06-2-33/1-133 от 30.06.2017 г.

Заместителю министра финансов
Республики Саха (Якутия)
Никоновой О.П.

О предоставлении информации

Уважаемая Октябрина Петровна!

Исследов. № 19.
Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия)
на Ваш запрос направляет информационное письмо по вопросу
предоставления скидки в размере 30 процентов от установленной платы за
пользование жилищно-коммунальными услугами в соответствии с Указом
Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке
многодетных семей».

Приложение: на 4 л.

С уважением,
министр

Михеев А.П.

Информационная справка
по вопросу предоставления скидки в размере 30 процентов от
установленной платы за пользование жилищно-коммунальными
услугами в соответствии с Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431
«О мерах по социальной поддержке многодетных семей»

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее - Указ) для многодетных семей установлены скидки в размере не ниже 30% от установленной платы за пользование отоплением, водой, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих централизованного отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории.

В соответствии с пунктом 3 Указа федеральным органам исполнительной власти, а именно Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством социальной защиты населения Российской Федерации в месячный срок поручено разработать порядок и условия возмещения субъектам Российской Федерации из федерального бюджета Российской Федерации расходов на осуществление мер по предоставлению скидки не ниже 30% на коммунальные услуги многодетным семьям.

Во исполнение данного пункта Указа было утверждено совместное письмо Минфина Российской Федерации и Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 29.06.1992 г. № 51/1-2359-18 «О финансировании мероприятий по социальной поддержке многодетных семей», согласно пункту 2 которого источником предоставления многодетным семьям скидок по оплате за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией были указаны средства местных бюджетов.

Решением Верховного суда Российской Федерации от 26.03.2003 г. № ГКПИ 03-139 пункт 2 названного письма признан недействующим ввиду того, что Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» противоречит федеральному законодательству и нарушает компетенцию, права и финансовые основы деятельности органов местного самоуправления.

Таким образом, на сегодня законодательством РФ не установлен порядок распределения расходов на выплату компенсаций за предоставление многодетным семьям указанных выше льгот, и соответственно, такая мера

социальной поддержки многодетным семьям не может быть реализована на территории Республики Саха (Якутия).

Данное обстоятельство порождает фактическую неприменимость на практике норм правового акта Президента Российской Федерации.

В связи с тем, что вопрос в части распределения соответствующих расходов между бюджетами всех уровней не урегулирован, затраты на оказание услуг льготным категориям граждан, предусмотренным Указом, компенсируются за счет средств федерального бюджета.

Указ Президента Российской Федерации был введен в качестве меры социальной поддержки населения в условиях либерализации цен. И с того момента законодательство в области жилищно-коммунального хозяйства претерпело серьезные изменения, введены новые механизмы социальной поддержки населения при оплате коммунальных услуг, учитывающих принцип адресности и критерии нуждаемости.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан.

По правилам статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Данные расходные обязательства устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов.

Из приведенных норм следует, что федеральный законодатель предоставил субъектам Российской Федерации самостоятельные полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение многодетными семьями дополнительных мер социальной поддержки за счет средств собственного бюджета.

При этом, Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, предоставивший соответствующие нормотворческие полномочия субъектам Российской Федерации, принят позднее Указа от 5 мая 1992 г. № 431 и по своей юридической силе имеет приоритет над ним.

Кроме того, решением Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2017 г. административное исковое заявление заместителя прокурора Республики Саха (Якутия) о признании противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению отдельных положений Закона Республики Саха (Якутия) от 17 декабря 2008 г. 643-3 № 147-IV «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)» (в части установления скидки в размере 30% на оплату электрической энергии и жилищно-коммунальных платежей) не удовлетворено.

На основании вышеизложенного, в отсутствие федерального регулирования порядка и условий возмещения расходов на осуществление мер социальной поддержки многодетным семьям собственное правовое регулирование своего бюджета не противоречит федеральному законодательству и не нарушает прав граждан.

Во исполнение статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации и в целях социальной поддержки населения при оплате жилищно-коммунальных услуг принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Данные субсидии предоставляются из средств государственного бюджета республики гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, превышают 15 % (максимально допустимая доля расходов на ЖКУ) от совокупного дохода семьи. Также многодетные семьи с 5 и более детьми включены в отдельную категорию граждан, к которым применяется льготная шкала максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ, что улучшает их положение при рассмотрении заявлений на получение субсидии.

Следует отметить, что федеральный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 22 %.

Ежегодно из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на цели предоставления адресных субсидий выделяется более 700 млн. рублей. По итогам 2016 года в республике общее количество семей-получателей субсидии составило 27 557 семей, в том числе 5 479 многодетных семей.

Обращаем внимание, что в отношении тарифов на коммунальные услуги для населения Правительством Республики Саха (Якутия) проводится социально ориентированная ценовая политика.

Граждане республики оплачивают в среднем лишь 27,5% от уровня экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги (в Арктике менее 10%, в городах до 70%). Разница затрат ресурсоснабжающих организаций от экономически обоснованных тарифов возмещается из государственного бюджета республики в виде субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги. В 2016 году на эти цели из государственного бюджета республики было направлено более 18 млрд. рублей.

Прием документов на получение субсидии осуществляется территориальными службами Агентства субсидий ежедневно в рабочие дни. Информация об адресах и графике работы территориальных служб размещена на официальном сайте Агентства субсидий <http://subsidii-jku.ru> и на портале государственных и муниципальных услуг www.e-yakutia.

Также, получить устную консультацию можно позвонив по многоканальному номеру 8-800-222-50-70 (бесплатный для жителей республики), а документы можно сдать через многофункциональный центр «Мои документы».

Кроме того, есть возможность самостоятельно рассчитать предварительный размер субсидии на онлайн калькуляторе <http://www.subsidii-jku.ru/fizicheskim-litsam/37-bez-kategorii/415-kalkulyatory> либо оставить данные для расчета во вкладке «Вопросы-ответы» <http://www.subsidii-jku.ru/vopros-otvet> или направить свои данные для предварительного расчета субсидии на электронную почту as420350@mail.ru.

На основании изложенного, с учетом того, что федеральными органами исполнительной власти не разработан порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных Указом, законодательством Республики Саха (Якутия) также не предусматривается предоставление скидки при оплате коммунальных услуг многодетным семьям, и в настоящее время у Правительства Республики Саха (Якутия) отсутствуют правовые основания для предоставления скидки за счет государственного бюджета Республики Саха (Якутия).