



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2019 18:20
№761750-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 07 2019 г.

№ ФМ-ОВИ-2/29

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации». Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 2 листов;
2. пояснительная записка – 4 листа;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта -1 лист;
4. финансово-экономическое обоснование - 1 лист;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат

О.В. Шеин

Вносится депутатом
Государственной Думы
О.В. Шеиным

Проект / 761750-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

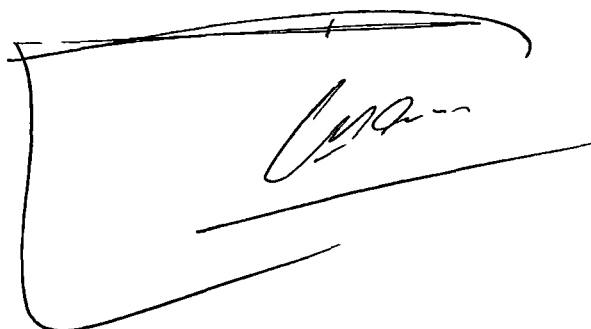
Внести в часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 31, ст. 4206; 2013, № 52, ст. 6982; 2015, № 1, ст. 11; №27, ст. 3967; 2017, № 31, ст. 4828) следующие изменения:

1) слова «определяемого по показаниям приборов учета,» заменить словами «определяемого по показаниям исправных, опломбированных изготовителем и (или) исполнителем коммунальных услуг (лицом, с которым собственником помещения в многоквартирном доме, собственником жилого дома заключен договор о предоставлении коммунальных услуг) приборов учета,»;

2) дополнить вторым и третьим предложениями следующего содержания: «При расчете платы за коммунальные услуги, потребленные в жилых помещениях, оснащенных приборами учета используемых воды, газа,

тепловой и электрической энергии, используются приборы учета, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку, или исправность которых установлена по прошествии срока очередной поверки. В случае опломбирования прибора учета исполнителем коммунальной услуги или организацией, осуществлявшей последнюю поверку прибора учета, опломбирование прибора учета заводом-изготовителем не требуется.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 157
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект) предлагаются меры по защите важного жилищного права граждан вносить плату за потребленные коммунальные услуги по показаниям приборов учета, установленного частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации. Только при отсутствии приборов учета размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Нормативы потребления коммунальных услуг зачастую установлены завышенными, их применение не стимулирует сбережение коммунальных ресурсов при индивидуальном потреблении.

В правоприменительной практике имеет место большое число случаев, когда исполнители коммунальных услуг отказываются под различными предлогами от использования в расчетах за коммунальные услуги показаний индивидуальных приборов учета.

В частности, массовый характер приобрели претензии ресурсоснабжающих организаций, как исполнителей коммунальных услуг при прямых договорах с собственниками помещений в многоквартирных домах к пломбам заводов-изготовителей приборов учета. Речь идет о случаях, когда индивидуальные приборы учета ранее были установлены, введены в эксплуатацию и опломбированы ресурсоснабжающей организацией, проработали несколько лет, после чего при проведении очередной поверки специалисты ресурсоснабжающих организаций составляют и утверждают акты о якобы «нечитаемости» пломбы завода-изготовителя. При этом пломбы на приборах учета, установленные самими исполнителями коммунальных услуг, полностью исправны и подтверждают

отсутствие вмешательства потребителей в работу индивидуальных приборов учета, а у потребителей нет доступа к пломбам заводов изготовителей, так как они перекрывается пломбами ресурсоснабжающих организаций. В результате потребителям коммунальных услуг выставляют крупные штрафные счета, угрожая при их неоплате отключениями от предоставления соответствующих коммунальных услуг.

К другой категории случаев отказа исполнителей коммунальных услуг от использования в расчетах за коммунальные услуги показаний индивидуальных приборов учета являются ситуации, когда потребители формально пропустили межповерочные сроки индивидуальных приборов учета. Учитывая, что срок эксплуатации прибора учета составляет 5 - 6 лет, а ресурсоснабжающие организации не несут обязанности напоминать потребителям о наступлении срока поверки, и обычные граждане, и юридические лица часто пропускают сроки поверки. В этом случае в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, после трехмесячного периода оплаты по среднемесячным показаниям исполнитель переходит к начислению платы за коммунальные услуги по нормативам потребления.

Однако, если в результате проведенной с опозданием установленного срока поверки установлено, что индивидуальный прибор учета полностью исправен, Правила предоставления коммунальных услуг исключают возможность проведения перерасчета стоимости коммунальных услуг исходя из показаний приборов учета. В результате потребитель должен оплатить не фактически потребленный объем коммунальных ресурсов, а тот, который был определен по нормативам потребления коммунальных услуг. Это противоречит положениям и статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и положениям статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической

эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые предписывают обязательное использование приборов учета для оплаты коммунальных услуг.

В целях исключения в правоприменительной практике указанных случаев, стимулирования ресурсосбережения и для защиты прав и интересов потребителей коммунальных услуг Законопроектом предлагается внести в первое предложение части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации изменение, устанавливающее, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям исправных, опломбированных изготовителем и (или) исполнителем коммунальных услуг (лицом, с которым собственником помещения в многоквартирном доме, собственником жилого дома заключен договор о предоставлении коммунальных услуг) приборов учета. Данное общее изменение устанавливает обязательность использования для оплаты коммунальных услуг показаний исправных приборов учета и устанавливает приоритет опломбирования приборов учета исполнителем коммунальных услуг над опломбированием изготовителем таких приборов учета.

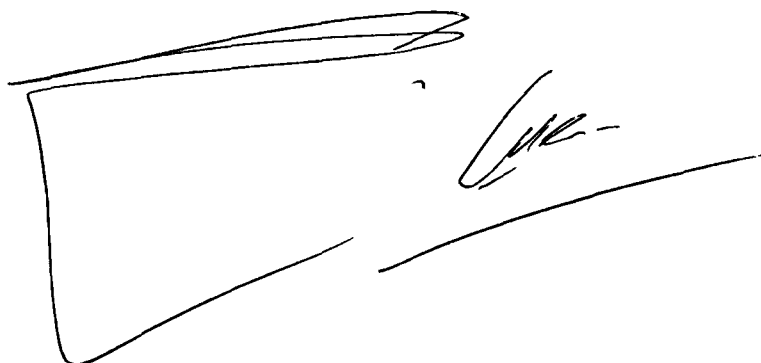
Кроме этого, Законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации вторым и третьим предложениями, согласно которым при расчете платы за коммунальные услуги, потребленные в жилых помещениях, оснащенных приборами учета используемых воды, газа, тепловой и электрической энергии, используются приборы учета, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку, или исправность которых установлена по прошествии срока очередной поверки, а также в случае опломбирования прибора учета исполнителем коммунальной услуги или организацией, осуществлявшей последнюю поверку прибора учета, опломбирование прибора учета заводом-изготовителем не требуется.

Таким образом, Законопроект направлен на усиление защиты прав граждан при оплате коммунальных услуг, направлен на обеспечение баланса интересов и конституционных прав потребителей и исполнителей коммунальных услуг, создает важные условия развития ресурсосбережения.

A handwritten signature, possibly reading "V. K...", is enclosed within a hand-drawn rectangular box. The box is tilted slightly to the right. The signature is written in a cursive style with some dashed lines.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса
Российской Федерации»

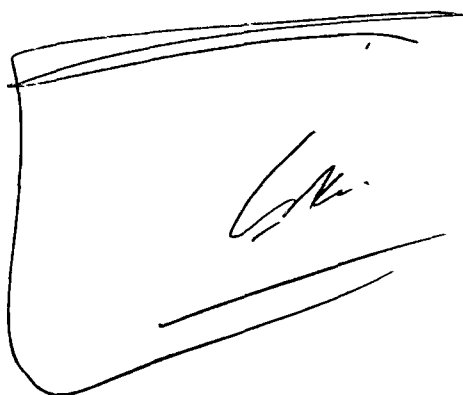
Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature, possibly "С.И.С.", is written next to a large, hand-drawn checkmark-like symbol consisting of a vertical line, a horizontal line at the top, and a diagonal line crossing from the bottom left to the top right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature, possibly reading "С.К.", is enclosed within a hand-drawn rectangular box. The box is slightly tilted and has a double-line border.