

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ОКРУГА**

ул. Якубовича, д.4, Санкт-Петербург, 190000

<http://fasszo.arbitr.ru>**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31 мая 2022 года

Дело № А56-49327/2021

Арбитражный суд Северо-Западного округа в составе председательствующего Савицкой И.Г., судей Кудина А.Г., Толкунова В.М., при участии от товарищества собственников жилья «Невский ключ» Захарян К.В. (доверенность от 02.03.2022),

рассмотрев 25.05.2022 в открытом судебном заседании кассационную жалобу товарищества собственников жилья «Невский ключ» на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25.10.2021 и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.02.2021 по делу № А56-49327/2021,

установил:

Товарищество собственников жилья «Невский ключ», адрес: 193230, Санкт-Петербург, ул. Крыленко, д. 13, корп. 4, ОГРН 1089847159093, ИНН 7811404688 (далее - Товарищество, ТСЖ «Невский ключ»), обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительным предписания Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу, адрес: 191025, Санкт-Петербург, Стремянная ул., д. 19, лит. А, ОГРН 1057810212503, ИНН 7801378679 (далее - Управление), от 18.03.2021 № 78-02-05/27-058-2021.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25.10.2021, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.02.2021, в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе ТСЖ «Невский ключ», ссылаясь на неправильное применение судами двух инстанций норм материального и процессуального права, а также неполное выяснение обстоятельств, имеющих значение для дела, просит отменить принятые судебные акты и удовлетворить заявленные требования. Податель жалобы считает неправильным вывод судов о том, что Товарищество, как управляющая компания, эксплуатирующая систему водоснабжения, обязано осуществлять производственный контроль качества воды и, соответственно, разработать соответствующую производственную программу. ТСЖ «Невский ключ» настаивает, что производственный контроль качества питьевой воды обязано производить лицо, которое осуществляет водоснабжение многоквартирного дома (подает ресурс – воду в многоквартирный дом) и осуществляет эксплуатацию централизованных систем водоснабжения. В данном случае такой организацией, как считает Товарищество, является государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»). ТСЖ «Невский ключ» отмечает, что оно не осуществляет обслуживание

централизованных систем питьевого водоснабжения и не относится к числу водоснабжающих организаций, а обслуживает внутридомовые системы.

В судебном заседании представитель Товарищества поддержал доводы, изложенные в кассационной жалобе.

Управление надлежащим образом извещено о времени и месте судебного заседания, однако своего представителя для участия в нем не направило, в связи с чем кассационная жалоба рассмотрена в его отсутствие согласно части 3 статьи 284 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Законность обжалуемых судебных актов проверена в кассационном порядке.

Как следует из материалов дела и установлено судами, на основании требования прокуратуры Невского района Санкт-Петербурга от 25.02.2021 № 07-07-2021/5, выданного в связи с поступившим обращением жителя многоквартирного дома, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Крыленко, д. 13, к. 4, лит. А (далее - МКД), Управление в соответствии с распоряжением от 10.03.2021 № 78-03-05/19-0808-2021 провело внеплановую выездную проверку ТСЖ «Невский ключ», осуществляющего управление МКД, с целью контроля соблюдения Товариществом требований законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В ходе проверки выявлено и отражено в акте проверки от 18.03.2021 № 78-02-05/19-0808-2021, что 12.03.2021 проведен отбор проб воды централизованной системы питьевого водоснабжения из спускного устройства водомерного узла на вводе в дом и из спускного устройства стояка квартиры № 195, а также проб воды системы централизованного горячего водоснабжения - из спускных устройств в индивидуальный тепловой пункт (на подающем трубопроводе после первой задвижки) и стояка квартиры № 195.

Согласно протоколам лабораторных исследований в исследованных пробах воды централизованной системы питьевого водоснабжения и воды системы централизованного горячего водоснабжения отклонений от нормативов по органолептическим, обобщенным, санитарно-химическим и микробиологическим показателям не выявлено.

Так, согласно экспертному заключению Северного филиала федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» от 16.03.2021 № 78-20-05ф-03.003.Л.5693 качество воды централизованной системы питьевого водоснабжения, отобранной из спускных устройств в водомерном узле и на стояке квартиры № 195, а также качество воды системы централизованного горячего водоснабжения, отобранной из спускных устройств в индивидуальном тепловом пункте (на подающем трубопроводе после первой задвижки) и на стояке квартиры № 195 в МКД, соответствует требованиям санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21), и СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных постановлением Главного

государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2.

Вместе с тем в ходе проверки Управление пришло к выводу, что деятельность Товарищества в силу требований статей 11, 19, 32, части 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) и пунктов 77 - 80 СанПиН 2.1.3684-21 должна осуществляться на основании программы производственного контроля качества воды централизованной системы холодного и горячего водоснабжения, разработанной и согласованной в установленном порядке, и осуществления лабораторного контроля качества воды в соответствии с действующими государственными нормами и гигиеническими нормативами. Отсутствие такой производственной программы, по мнению Управления, является нарушением указанных нормативных положений.

На основании вышеуказанного вывода Управление выдало Товариществу предписание от 18.03.2021 № 78-02-05/27-058-2021, которым обязало ТСЖ «Невский ключ» в срок до 01.06.2021 устранить выявленные нарушения путем разработки и согласования в установленном порядке программы производственного контроля качества воды централизованной системы горячего и холодного водоснабжения; осуществления лабораторно-инструментальных исследований и испытаний соблюдения санитарных правил и выполнении санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий в соответствии с разработанной программой; обеспечения проведения в полном объеме ежегодного производственного контроля качества воды с предоставлением результатов лабораторных исследований в Управление.

Не согласившись с указанным предписанием, ТСЖ «Невский ключ» оспорило его в судебном порядке.

Суды первой и апелляционной инстанций не усмотрели правовых оснований для удовлетворения заявленных требований. Суды согласились с выводом Управления о том, что поскольку Товарищество осуществляет эксплуатацию внутридомовых инженерных сетей водоснабжения, то на него в силу пунктов 77, 79, 80 СанПиН 2.1.3684-21 возлагается обязанность по осуществлению производственного контроля качества питьевой и горячей воды в эксплуатируемых им внутридомовых инженерных сетях водоснабжения.

Кассационная инстанция, изучив материалы дела и проверив правильность применения судами норм материального и процессуального права, считает кассационную жалобу Товарищества подлежащей удовлетворению в силу следующего.

Из материалов дела следует, установлено судами и признано лицами, участвующими в деле, что ТСЖ «Невский ключ» осуществляет управление МКД, подключенного к централизованной системе холодного и горячего водоснабжения, и несет обязанность по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД согласно Минимальному перечню услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 (далее – Правила № 290).

Согласно статье 11 Закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ

и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Таким образом, исходя из указанной нормы обязанность по соблюдению конкретных требований санитарного законодательства обусловлена теми видами деятельности, которые осуществляет хозяйствующий субъект.

Так, обязанность обеспечивать соответствие качества горячей и питьевой воды централизованных систем водоснабжения санитарно-эпидемиологическим требованиям в силу положений пункта 2 статьи 19 Закона № 52-ФЗ возложена на организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения.

Аналогичное требование установлено статьями 23 и 24 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ), согласно которым организации, осуществляющие холодное и горячее водоснабжение с использованием централизованной системы холодного и горячего водоснабжения, обязаны подавать абонентам питьевую и горячую воду, соответствующую установленным требованиям.

Одним из способов обеспечения выполнения установленных требований является производственный контроль качества питьевой и горячей воды, правовое содержание которого указано в статье 25 Закона № 416-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 416-ФЗ производственный контроль включает в себя следующие мероприятия: отбор проб воды, проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям (аккредитованными лабораториями в порядке части 4 данной статьи) и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения.

В части 5 статьи 25 Закона № 416-ФЗ прямо указано, что программа производственного контроля качества питьевой, горячей воды разрабатывается организацией, осуществляющей соответственно холодное водоснабжение или горячее водоснабжение.

В свою очередь, в пункте 5 Порядка осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 10, также указано, что производственный контроль качества питьевой воды осуществляется в соответствии с программой производственного контроля качества воды, которая разрабатывается организацией, осуществляющей водоснабжение.

Гигиенические требования к качеству питьевой воды, правила контроля качества воды, производимой и подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения населенных мест, установлены СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 26.09.2001 № 24 (далее – СанПиН 2.1.4.1074-01), а гигиенические требования к качеству воды и организации систем централизованного горячего водоснабжения (далее - СЦГВ), а также правила контроля качества воды, подаваемой СЦГВ, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности установлены санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.1.4.2496-09

«Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Изменение к СанПиН 2.1.4.1074-01», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 № 20 (далее - СанПиН 2.1.4.2496-09).

Из положений пунктов 2.4 и 4.2 СанПиН 2.1.4.1074-01 и приложения № 1 к ним (регламентирующего порядок разработки рабочей программы производственного контроля качества воды) однозначно следует, что производственный контроль качества воды обеспечивают предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию системы водоснабжения.

В соответствии с требованиями пунктов 4.5 и 4.6 СанПиН 2.1.4.2496-09 и приложения № 1 к ним производственный контроль за качеством горячей воды обеспечивается организациями, эксплуатирующими сети теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Согласно пунктам 15 и 16 статьи 2 Закона № 416-ФЗ организацией, осуществляющей холодное, горячее водоснабжение является юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного, горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем.

Таким образом, из вышеприведенных нормативных положений следует, что обязанность по организации производственного контроля за качеством питьевой и горячей воды централизованной системы холодного и горячего водоснабжения возложена на лиц, осуществляющих водоснабжение и эксплуатацию системы (сетей) водоснабжения.

Как указывалось выше, ТСЖ «Невский ключ» осуществляет управление МКД и применительно к рассматриваемому случаю не может быть признано лицом, осуществляющим водоснабжение и эксплуатацию централизованной системы водоснабжения.

Так, в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354), под централизованными сетями инженерно-технического обеспечения понимается совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для подачи коммунальных ресурсов к внутридомовым инженерным системам (отвода бытовых стоков из внутридомовых инженерных систем).

Централизованная система холодного водоснабжения представляет собой комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам (пункт 29 статьи 2 Закона № 416-ФЗ).

Централизованная система горячего водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети или из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева воды без отбора горячей воды из тепловой сети с использованием центрального теплового пункта (пункт 27 статьи 2 Закона № 416-ФЗ).

Внутридомовые инженерные системы определены пунктом 2 Правил № 354 как являющиеся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме инженерные коммуникации (сети), механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, предназначенные для подачи коммунальных ресурсов от централизованных сетей инженерно-

технического обеспечения до внутриквартирного оборудования, а также для производства и предоставления исполнителем коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения).

ТСЖ «Невский ключ» в силу положений частей 1.1 и 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) отвечает за надлежащее содержание внутридомовых систем МКД.

Надлежащее содержание общего имущества МКД означает постоянную готовность инженерных коммуникаций к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и их функционирование без снижения уровня качества поставляемых ресурсов (часть 1.1 статьи 161 ЖК РФ). Выполнение указанной обязанности обеспечивается совокупностью мероприятий, стандарты которых установлены Правилами № 290.

В частности, состав минимального перечня работ, необходимых для надлежащего содержания систем водоснабжения (холодного и горячего), отопления и водоотведения, определен в пункте 18 раздела II Правил № 290.

Из перечня работ, установленного указанной нормой, следует, что лица, отвечающие за содержание общего имущества МКД, осуществляют контроль за исправностью внутридомовых инженерных сетей и проводят работы, обеспечивающие их работоспособность. Пункт 18 раздела II Правил № 290 не содержит требований по осуществлению производственного контроля качества питьевой или горячей воды централизованной системы холодного и горячего водоснабжения, а предписывает ответственным лицам проводить контроль в отношении лишь таких параметров теплоносителя и воды, как давление, температура и расход.

Поскольку ТСЖ «Невский ключ» не относится к числу водоснабжающих организаций и организаций, которые эксплуатируют централизованные системы водоснабжения, а является лицом, отвечающим за техническое состояние внутридомовых инженерных сетей, у которого отсутствует нормативно установленная обязанность по осуществлению производственного контроля за качеством питьевой или горячей воды централизованной системы холодного и горячего водоснабжения, то у Управления не было законных оснований для выдачи оспариваемого предписания.

Возложение на ТСЖ «Невский ключ» не предусмотренных законом обязанностей влечет возникновение дополнительных затрат как материального, так и организационно-временного характера (первоначально – разработка программы производственного контроля, затем – периодический отбор и анализ проб в лабораториях).

Принимая во внимание изложенное, обжалуемые судебные акты следует признать основанными на неправильном применении норм материального права и подлежащими отмене. Поскольку судами допущены существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, а дополнительного выяснения фактических обстоятельств, имеющих значение для дела, и повторной оценки доказательств по делу не требуется, суд кассационной инстанции считает возможным, не передавая дело на новое рассмотрение, принять новый судебный акт - об удовлетворении заявленных требований.

Руководствуясь статьей 286, пунктом 2 части 1 статьи 287, статьей 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Северо-Западного округа

п о с т а н о в и л:

решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25.10.2021 и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.02.2021 по делу № А56-49327/2021 отменить.

Признать недействительным предписание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу от 18.03.2021 № 78-02-05/27-058-2021.

Взыскать с Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу, адрес: 191025, Санкт-Петербург, Стремянная ул., д. 19, лит. А, ОГРН 1057810212503, ИНН 7801378679, в пользу товарищества собственников жилья «Невский ключ», адрес: 193230, Санкт-Петербург, ул. Крыленко, д. 13, корп. 4, ОГРН 1089847159093, ИНН 7811404688, 6000 руб. расходов по оплате государственной пошлины за рассмотрение дела в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Возвратить товариществу собственников жилья «Невский ключ», адрес: 193230, Санкт-Петербург, ул. Крыленко, д. 13, корп. 4, ОГРН 1089847159093, ИНН 7811404688, из федерального бюджета 1500 руб. государственной пошлины, уплаченной по платежному поручению от 07.03.2022 № 78.

Председательствующий

И.Г. Савицкая

Судьи

А.Г. Кудин

В.М. Толкунов